



## П О З И Ц И Я

На

НАЦИОНАЛНА ФЕДЕРАЦИЯ „ЗЕМЕДЕЛИЕ И ГОРСКО СТОПАНСТВО”  
НА КТ „ПОДКРЕПА”

ОТНОСНО: ЗАСЕДАНИЕ НА СЪВЕТА ЗА РАЗВИТИЕ НА РЕГИОНИТЕ И  
НАЦИОНАЛНАТА ИНФРАСТРУКТУРА

ТЕМА: „НАЦИОНАЛНИ ПРИОРИТЕТИ В СЕЛСКОСТОПАНСКАТА  
ПОЛИТИКА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ДО 2020 ГОДИНА”

Темата за националните приоритети в селскостопанската политика на Република България до 2020 година е неразривно свързана с темата поставена от Европейската комисия „ЕВРОПА 2020- СТРАТЕГИЯ ЗА ИНТЕЛИГЕНТЕН, УСТОЙЧИВ И ПРИОБЩАВАЩ РАСТЕЖ”.

В съобщението Комисията предлага пет измерими цели на ЕС за 2020 година, чрез които процесът ще се управлява и които ще се превърнат в национални цели, а именно:

- Заетост 75% от населението на възраст 20-64 години,
- Инвестиции в научноизследователска и развойна дейност в размер на 3 % от БВП на ЕС,
- Постигане на целите 20/20/20 по отношение на климата/енергия – включително, ако това е възможно намаляване на емисиите с допълнителни 30% ,
- Дял на преждевременно напусналите училище под 10%, дял на младото поколение със завършено висше образование от най-малко 40%,
- Намаление на броя на застрашените от бедност с 20млн. души.

Тези цели са взаимосвързани и са от решаващо значение за цялостен успех. За да гарантира, че всяка държава – членка ще приспособи стратегията „Европа 2020” КЪМ СВОЕТО КОНКРЕТНО ПРИЛОЖЕНИЕ, Комисията предлага целите на равнище ЕС да бъдат превърнати в цели и в начини за тяхното постигане на национално ниво.

Целите отразяват трите приоритета за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, но не са изчерпателни: за да бъдат затвърдени тези цели, ще бъде необходим широк набор от действия на национално, европейско и световно равнище.

В контекста на казаното по горе един устойчив ,продуктивен и конкурентоспособен селскостопански сектор ще бъде ценен принос за изпълнението на Стратегия „Европа2020”,предвид потенциала за растеж и заетост на селските райони и осигуряването на условия за честна конкуренция.

Ето защо Национална Федерация ”Земеделие и Горско Стопанство ” на КТ”ПОДКРЕПА” / НФ“ЗГС“ на КТ“ПОДКРЕПА“/ застава зад следните три стратегически цели на Бъдещата ОСП -2020г. ,които ще подпомогнат изпълнението на Стратегия „Европа 2020” :

- Съхраняване на потенциала за производство на храни в целия ЕС, за да се гарантира продоволствена сигурност за европейските граждани в дългосрочен план и се отговори на нарастващото търсене на храни в световен мащаб ,
- Подкрепа за селскостопанските общности ,които осигуряват на европейските граждани качествена,стойностна и разнообразна храна ,като по този начин се гарантира динамично развитие на тези региони и дългосрочната им икономическа жизнеспособност ,
- Поддържане на жизнеспособни селскостопански общности , за които земеделието е важна икономическа дейност,създаваща заетост на местно ниво,което ще се отрази положително в много отношения на икономиката,обществото,околната среда и териториалното управление.

Общата селскостопанска политика /ОСП/ на ЕС е неделима част от договорите ,които създават Европейската общност/ЕО/ и е основана на фундаментални принципи: свободна търговия в рамките на Общността на база общи цени ,преференции за европейското производство на пазарите на Общността , както и обща финансова отговорност.Нейната основна цел е осигуряване на приемлив стандарт на живот на земеделските производители ,осигуряване на качествени храни за потребителите на разумни цени,запазване на европейското наследство в селските райони и спомагане за опазване на околната среда.

Селското стопанство обхваща основна част от земите в Европейския съюз /ЕС/ , като заема 47% от цялата му територия. В целия ЕС има 13,7 милиона земеделски стопанства ,произвеждащи продукция на стойност над 337 милиарда евро ,като 15% от селскостопанската площ /около 26 милиона хектара/ се намира в планински райони,в които природните недостатъци затрудняват земеделските дейности.70% от тези земеделски стопанства са с размер под 5 ха .

ЕС е най-големия производител на храни и напитки в света. Понастоящем около 13,6 милиона души са пряко заети в отраслите на селското стопанство,горите и рибарството.

Селското стопанство у нас в унисон с европейското също е отрасъл с

изключителна важност ,особено за селските райони на България , доколкото осигурява заетост на около 1,4 млн. души,заети временно и постоянно. Една добре разработена стратегия за развитие на селските райони ще допринесе за подобряването на околната среда, модернизирането и реструктурирането на селското стопанство,сближаването между селските райони в ЕС,съживяване на районите в неблагоприятно положение и тези,застрашени от изоставяне ,подобряване на пазарното предлагане на продуктите и конкурентоспособността им , запазването и създаването на нови работни места в селските райони.

Бъдещата ОСП трябва да отчита разликите в структурата и необходимостта от модернизиране на селското стопанство в разширения ЕС , с оглед постигането на сближаване и на европейска територия.

Ние призоваваме за справедливо разпределение на плащанията по ОСП през периода 2014-2020г. по отношение на земеделските стопани от новите и старите държави-членки. Същевременно трябва да се постигне справедливо разпределение и на средствата за първи и втори стълб както между държавите – членки, така и между земеделските производители в рамките на една държава. Ние настояваме за постигането на паритет в съотношението на ресурсите между двата стълба в старите и новите държави-членки. Следва да се подчертае , че в първи стълб средствата се получават чрез опростени процедури и някои страни са облагодетелствани от това.Същевременно в новите държави-членки , където средствата по втори стълб са повече,фермерите ги получават след по-сложни процедури.Това води до съществено изкривяване в реалното усвояване на предвидените средства и съответно до нелоялна конкуренция между земеделските производители в старите и новите държави-членки.

НФ „ЗГС” на КТ”ПОДКРЕПА” настоява да се отчитат и социалните характеристики на отделните държави-членки свързани със селското стопанство,като заетост например и обработваема земя. Очевидно е , че както по отношение на обработваемата земя,така и по отношение на заетостта , философията на ОСП генерира огромна поляризация и нелоялна конкуренция в плащанията между новите и старите държави-членки. Многогодишната финансова рамка на ОСП при приложението си допълнително се изкривява от неусвояването на средствата по втори стълб в новите държави -членки. В тази връзка НФ „ЗГС” на КТ”ПОДКРЕПА” препоръчва тези факти да се вземат под внимание ,защото за България , в условията на нелоялна конкуренция,са възможни рискове за развитие на някои подсектори на земеделието/ животновъдство, зеленчукопроизводство и овощарство/ .

НФ ”ЗГС” на КТ”ПОДКРЕПА” препоръчва в условията на икономическа криза да се предприемат мерки в подкрепа на българските земеделски стопани,като субсидиите за тях достигнат определения за страната ни размер от началото на 2014г. ,вместо от 2016г. В момента българските фермери получават редуцирани субсидии в размер на 50% от годишния финансов пакет на страната и постигането на пълния размер на националните тавани

на директни плащания още през 2014г. ще е знак за тяхното равнопоставено положение на Общия европейски пазар.

НФ „ЗГС” на КТ”ПОДКРЕПА” подкрепя преминаването от специфичните за съответното стопанство исторически референтни стойности, при прякото подпомагане на отделните производители, към единна регионална или национална премия въз основа площ. Ние същевременно отчитаме, че ситуацията в отделните държави-членки са много различни и това изисква регионално обусловени специални мерки и схеми, които позволяват по-добро съотношение между плащанията в сектора на растениевъдството и животновъдството. Това с особена сила важи за България, където схемата за пряко подпомагане въз основа на площ не е пригодена за животновъдството. НФ „ЗГС” на КТ”ПОДКРЕПА” изразява своята позиция, че при директното подпомагане е необходимо да се въведат основни гаранции за дребните земеделски производители и настоява за въвеждане на прагове на подпомагане. Данните за България сочат, че едва 4% от земеделските производители получават 78% от субсидии предвидени за страната, а това дава силни конкурентни предимства на малко на брой земеделски производители с незначителна заетост пред останалите или на един сектор пред друг. За България приоритетен въпрос е постигането на определен баланс между секторите на растениевъдството и животновъдството по отношение на насочването на евросредствата към тях.

За гарантиране и насърчаване на заетостта, ние предлагаме ЕК да не се ограничава само до тавани на субсидиите, обвързани с плащания на работни заплати, данъци и осигуровки, но и да приеме изискване за минимален брой на заети лица и необходима техника,

- приблизително 80% на заети лица свързани с производството.
- приблизително 80 % необходима собствена техника за производството и правилното прилагане на добрите земеделски практики от фермерите кандидатстващи за подпомагане.

Друг механизъм, който ще гарантира запазване на заетостта в сектора и създаването на такава е да има и таван на правата за подпомагане, който да бъде обвързан с тавана на субсидиите. Това предложение се отнася за всички държави членки, в които за първи път ще се активира право на плащане.

НФ”ЗГС” на КТ”ПОДКРЕПА” подкрепя въвеждането на понятието „активен земеделски стопанин”, приложима на цялата територия на ЕС, която да се основава на изискването за производство и продажба на земеделска продукция /вкл. и чрез пряка продажба на местни пазари/, както и за създаване на общественополезни стоки и услуги.

НФ „ЗГС” на КТ”ПОДКРЕПА” настоява за ясни критерии, които ще се приемат за определянето на „дребните земеделски стопани”. В тази връзка ние препоръчваме да се отчетат специфичните структурни разлики, характеризиращи селското стопанство в различните държави-членки.

НФ”ЗГС” на КТ”ПОДКРЕПА” настоява да се вземат ефективни мерки за

гарантиране на честно и справедливо разпределение на печалбите по хранителната верига.

НФ”ЗГС” на КТ”ПОДКРЕПА” подкрепя концепцията за устойчиво и конкурентоспособно селско стопанство ,което да съхрани специалния характер на отделните сектори и на производствените обекти , с цел да гарантира на населението безопасни и здравословни храни , в достатъчно количество и на умерени цени като същевременно обезпечи снабдяването на хранително - вкусовата промишленост със суровини.

В тази връзка средствата за специфично подпомагане ,които държавите – членки могат да предоставят съгласно чл.68 на Регламент 73/2009 на ЕС , е необходимо да се използват предимно за мерки ,свързани с териториалното сближаване и преструктуриране на ключови селскостопански сектори/ напр.сектора на млякото,на овцете,козите и биволите/.На България е необходимо секторно подпомагане на по-слабо развитите браншове като млечно животновъдство , плодове и зеленчуци и други , които подсигурият по-голяма заетост.

НФ”ЗГС”на КТ”ПОДКРЕПА” предлага разработването на нормативна уредба , която да регламентира опазването на естествени ливади,мери и пасища. България е поела ангажимент за това но липсва законова нормативна уредба за изпълнението на този ангажимент. /В резултата на липсата на нормативна уредба за опазването на естествени ливади,мери и пасища в момента малко на брой огромни фирми със свръх модерна техника и малко наети работници вече разработват и последните останали естествени ливади,мери и пасища в Централна България и се подготвят да получат максимален брой права на плащане на обработваеми земи през 2014г.Тези действия на тези фирми в момента убиват българското животновъдство в този регион , а може би и други региони на страната.

НФ”ЗГС” на КТ”ПОДКРЕПА” предлага ОСП след 2013 г. да позволява на държавите-членки /където е необходимо/ да предоставя земя на животновъди и това да не се счита за държавна помощ.

НФ”ЗГС” на КТ”ПОДКРЕПА” определя управлението на водните ресурси в ЕС изобщо като важен компонент от ОСП и изразява своята позиция , че е необходимо да се инициира приемане на единна стратегия за развитие на водните ресурси в ЕС.

НФ”ЗГС” на КТ”ПОДКРЕПА” настоява за конкретни мерки за обезщетяване на земеделските стопани в необлагодетелстваните райони като зоните с природно обусловени трудности,планински области,най-отдалечени региони и чувствителните в екологично отношение зони и/или райони ,най-силно повлияни от изменението на климата.Това ще гарантира извършването на селскостопански дейности навсякъде в ЕС , намаляването на изоставянето на земите,като същевременно ще допринесе за балансирано териториално управление в целия ЕС и рационално развитие на селскостопанското производство.

НФ „ЗГС” на КТ”ПОДКРЕПА” настоява земеделските стопани да получат от ЕС пряко допълващо плащане като екологичен компонент на база единица

площ посредством обикновени многогодишни договори ,вследствие участието им в определени задължителни агроекологични мерки,които отговарят в най-голяма степен на националната специфика. За България подобни плащания могат да се предвидят за традиционно екологични дейности като сеитбооборот и оставяне на земя под угар с цел възстановяване на плодородието ѝ.

Национална Федерация „Земеделие и горско стопанство на КТ“ Подкрепа“ , като представител на работниците в сектор Селско стопанство и на Мрежата на дребните фермери ще продължи дебатите по бъдещето на ОСП след 2013г както и по Европейската стратегия за „Европа 2020“ и ще продължи да предоставя своите предложения за подобряване на новата ОСП и по специално в частта и за заетостта и справедливи доходи.

Защото селското стопанство е ключов икономически сектор за създаване на зелена икономика и е необходимо да се разглежда укрепването му като централен елемент в осигуряване на снабдяването с хранителни продукти.

А укрепването на този сектор задължително минава през повече сигурни работни места и достойно заплащане на труда на работещите в него.

Анелия ИВАНОВА

Председател на НФ“ЗГС“ на КТ“ПОДКРЕПА“