



# ***Конкурентоспособност и инвестиции***

*Съвет за икономическо развитие и социални политики*

*3 май 2012 г.*

---

**Администрация на Президента на Република България**



## Съдържание

- **Просперитет и повишаване на конкурентоспособността** стр. 4



*Цел:* Да постигнем общ език и начин на мислене за водещите клъстери и икономическата политика

- **Предложения за насърчаване на инвестициите** стр. 16



*Цел:* Да постигнем консенсус по конкретни предложения за приоритетни сектори за привличане на инвестиции и промяна в инвестиционната рамка

- **Обобщение, конкретни стъпки и въпроси за дискусия** стр. 25



*Цел:* Да подложим на обсъждане и потвърдим приоритетите пред икономическата политика на България



**Част 1:**  
**Просперитет и повишаване на**  
**конкурентоспособността**

**Цел:**  
**Да постигнем общ език и начин на мислене за**  
**ведещите клъстери и икономическата политика**

---

Предложената рамка е използвана при формулирането и провеждането на икономически политики в държави като Финландия, Ирландия, Сингапур



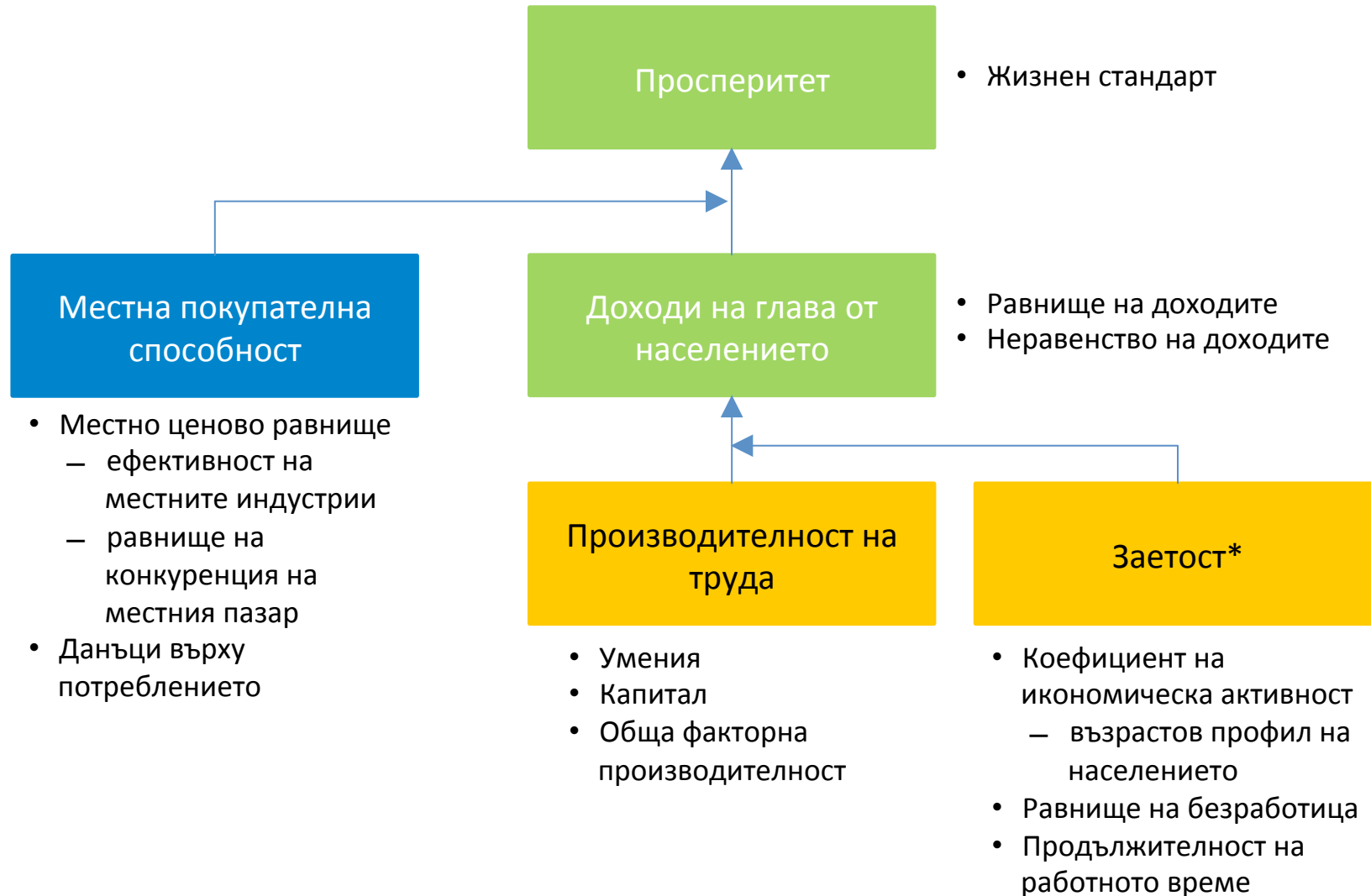
## ***Пример за успешно развита икономическа политика***

### **Ирландия**

- Към края на 50-те години Ирландия претърпява сериозна демографска криза – големи вълни от емигранти напускат страната, образованието е на изключително ниско ниво, БВП на глава от населението е ниско и не се виждат перспективи за подобрене
- В състояние на тежка и продължителна икономическа рецесия държавата взема решение да създаде Агенция за индустриално развитие (Industrial Development Agency), която да приоритизира индустрии, произвеждащи стоки с относително ниски транспортни разходи спрямо пазарната им стойност предвид географското положение на Ирландия
  - IDA разпознава като целеви клъстерите с голям потенциал за износ, атрактивни работни места за квалифицирани служители и с възможности местни фирми да бъдат доставчици - електроника, софтуер, фармацевтика и международни финансови услуги
  - Агенцията развива богата база данни от потенциални международни инвеститори и поддържа връзки с висшия им мениджмънт, като непрекъснато промотира предимствата да се инвестира в Ирландия
- Координираната клъстерна политика донася на Ирландия обрат в негативния демографски прираст и поставя държавата на 8 място в света по БВП на глава от населението за 2010 г. В процеса, Ирландия получава най-високите нетни трансфери на глава от населението от ЕС, като 50% от дейностите на държавните им координационни звена са финансирани с европейски пари



## Просперитетът може да се повиши трайно само чрез повишаване производителността на труда



\* Повишаването на заетостта има ограничен положителен ефект (не може да бъде надвишена 100% заетост), и то само при ниска заетост



## **Висока производителност могат да постигнат само конкурентоспособни фирми**

- Конкурентоспособността се изразява в способността на фирмите, които работят в даден географски район, **да се конкурират успешно** на международните пазари, като междувременно **подобряват жизнения стандарт** на гражданите



- Конкурентоспособността зависи от **дългосрочната производителност**, произтичаща от човешките, капиталовите и природните ресурси на една нация
  - Производителността **създава устойчив жизнен стандарт** (заплати, възвращаемост на капитала, възвращаемост от природните ресурси)
  - За просперитета не е важно **в кои** индустрии се конкурира една нация, а **как** се конкурира в тези индустрии
  - Производителността в една национална икономика е резултат от **дейността на местни и чуждестранни фирми**

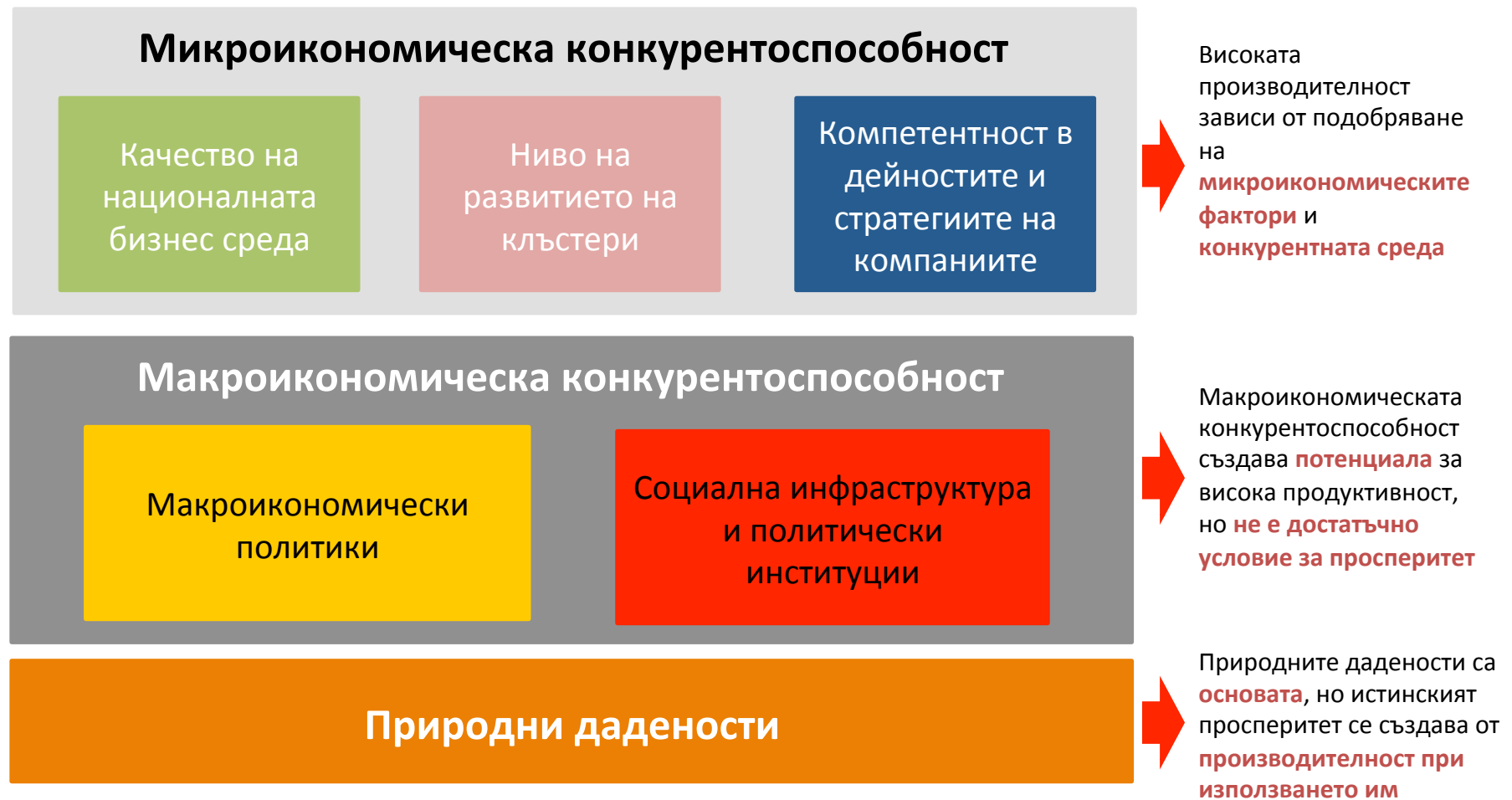


- Само конкурентоспособни предприятия могат да **създават благосъстояние и работни места**
- Нациите се конкурират в стремежа си да предложат **най-продуктивна среда за бизнеса**
- Публичният и държавният сектори играят **различни, но взаимосвързани роли** при създаването на продуктивна икономика



## Компоненти на конкурентоспособността

Конкурентоспособността зависи от 3 основни групи фактори





**Успешният към момента подход за повишаване на конкурентоспособността в България е фокусиран върху макроикономическите политики, но изостава в социалната инфраструктура**

### Макроикономически политики

- **Фискална политика**
  - бюджетен излишък / дефицит
  - държавен дълг
- **Парична политика** (*ограничени възможности за прилагане в България в условия на валутен борд*)
  - инфлация
  - управление на бизнес циклите
  - спестявания

### Социална инфраструктура и политически институции

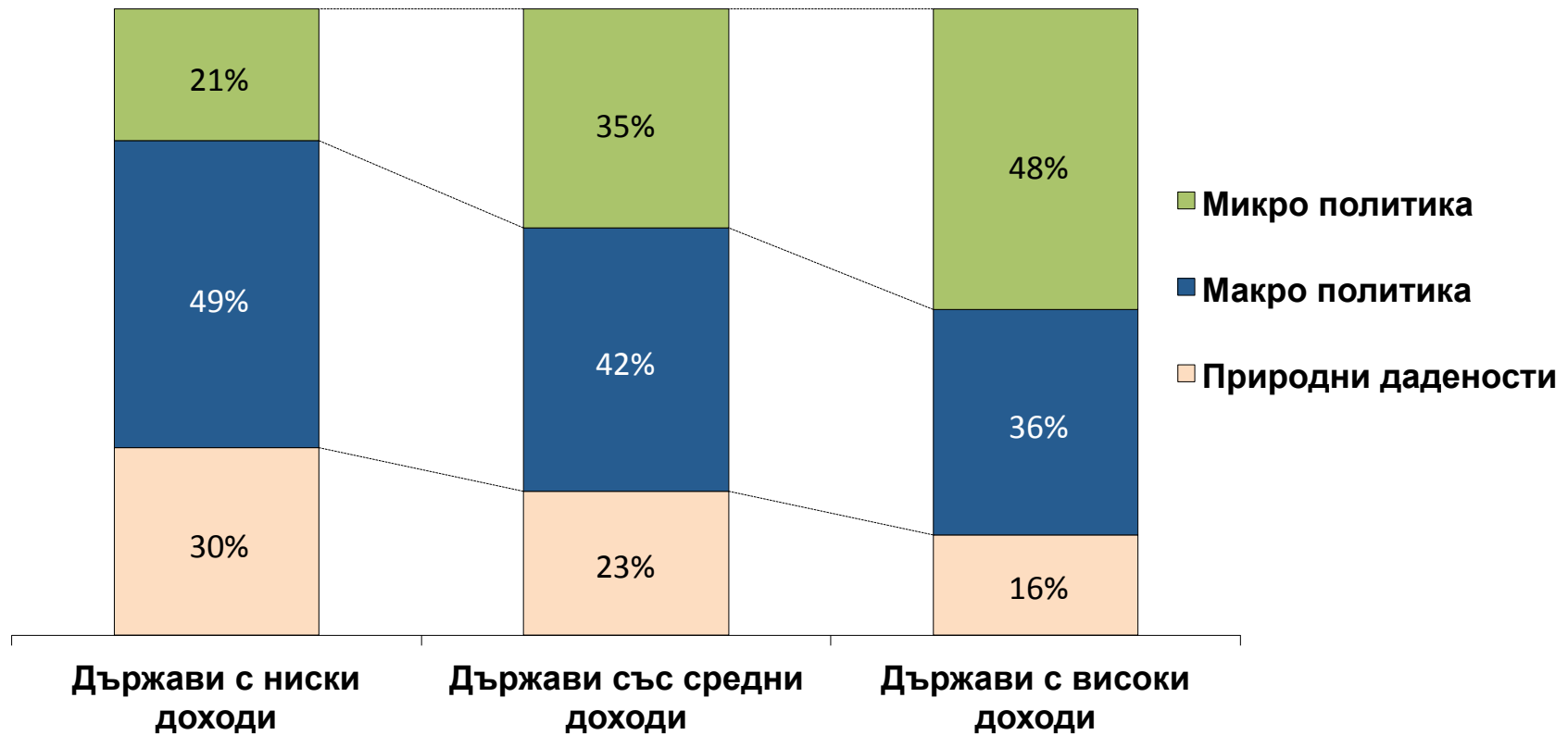
- **Развитие на човешките ресурси**
  - основно образование
  - здравеопазване
- **Политически институции**
  - политическа свобода
  - прозрачност и отчетност
  - политическа стабилност
  - ефективност на правителството
  - децентрализация на икономическата политика
- **Върховенство на закона**
  - сигурност
  - граждански права
  - независимост на съдебната власт
  - ефективност на правната
  - свобода от корупция





## По пътя към държава с високи доходи: силен фокус върху микро политиката

Относителна важност на 3-те групи фактори





## ***Съвременната успешна икономическа политика се провежда на ниво клъстер, а не на ниво сектор***

### Състав на клъстера

- Компании, подизпълнители и потребители в сектора
- Организации за сътрудничество и координация
  - стопански камари
  - индустриални организации
  - лицензионни бордове
  - маркетингови организации
  - организации за стандартизация
  - организации за лицензиране и подготовка на кадри и т.н.
- Образователни институции
  - специализирани университети
  - специализирани средни училища
- Изследователски институции
- Организации за качествен контрол
- Специализирана работна сила

Във **ВСЕКИ** клъстер трябва да се уточнят **ролите** на участниците, **необходимите умения** и **инструментите** за развитие на клъстера



## **Клъстерите имат редица преимущества пред традиционната секторна политика**

- Създават форум за **сътрудничество** между частния сектор, търговските асоциации, правителството, изследователските и образователните институции
- Осигуряват координация между обучението и наемането на специализирани кадри
- Подобряват взаимодействието между фирми, произвеждащи взаимосвързани продукти в различни сектори (доставчици и потребители на продукти на сектора)
- Събират **фирми от всякакъв размер**, включително и МСП
- Създават **механизъм** за **конструктивен** диалог между правителството и бизнеса
- Могат да бъдат инструмент за **идентифициране на проблеми** и **предлагане на решения**
- Средство за инвестиции, което може да подсилва **множество фирми/институции едновременно**
- Създават условия за **пазарна конкуренция**
- Клъстерите **повишават конкурентоспособността** и **оперативната ефективност**
- Стимулират и правят възможни **иновациите** и спомагат за **комерсиализацията** на идеите



## ***Координацията и клъстерите изискват нов начин на формулиране и провеждане на икономическа политика***



Необходим е координиращ процес във всеки клъстер, чрез който представители на ангажираните институции да формулират и прилагат икономическата стратегия на държавата



## Необходима е икономическа стратегия, изградена върху уникалните предимства на България



Има съществена разлика между подобряване на политиките и стратегия за развитие



## Определянето на приоритетите и придържането към тях са необходими за създаването на национална икономическа стратегия

### Национално позициониране

- Каква е **специфичната конкурентна позиция** на една държава, предвид нейното местоположение, наследство, съществуващи и потенциални силни страни
  - Какви са уникалните предимства като място за правене на бизнес?
  - За какви видове дейности и клъстери?
  - Какви роли спрямо съседите, региона и останалия свят?

### Развитие на уникални силни страни

- Какви **елементи** от **бизнес средата** могат да бъдат уникални силни страни спрямо конкурентите/съседите?
- Кои **съществуващи** и **нововъзникващи** клъстери представляват местните предимства?

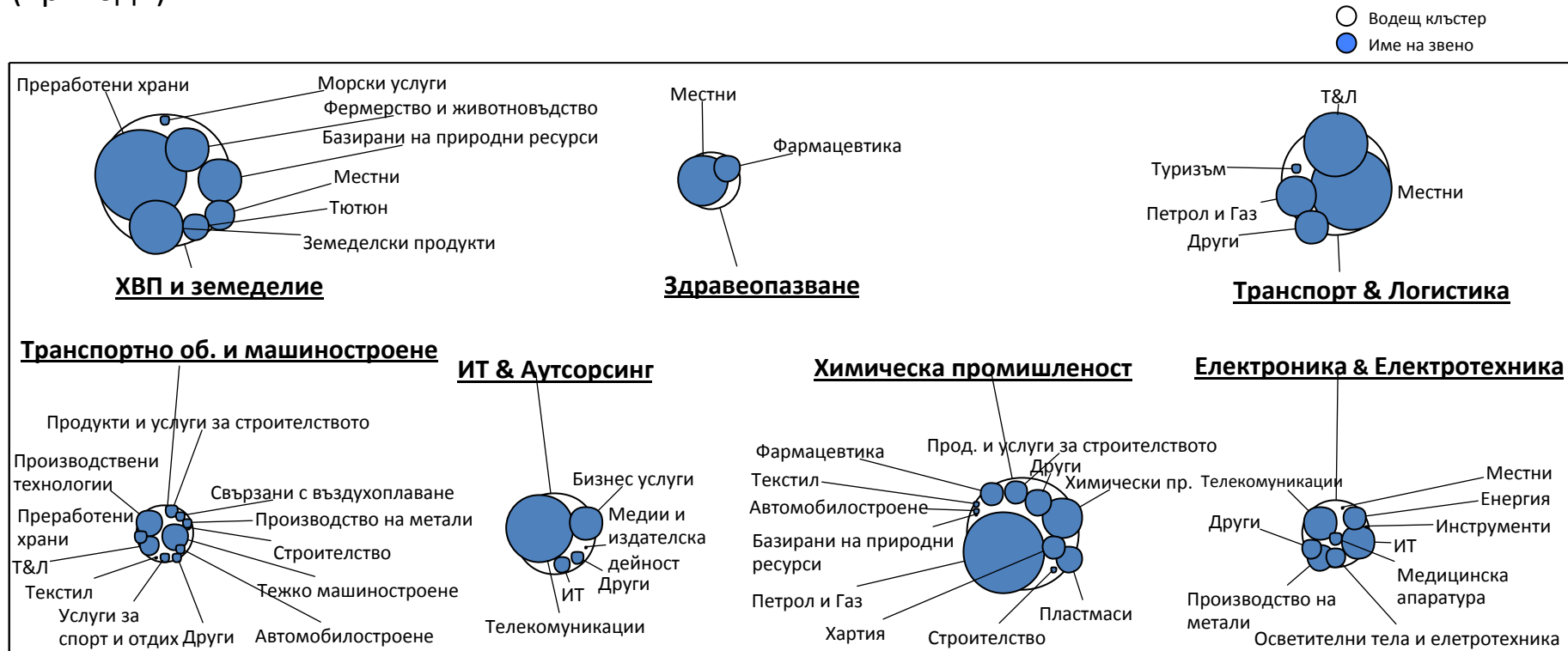
### Постигане и поддържане на паритет с конкурентите

- Към кои **слаби страни** трябва да се насочим, за да премахнем основните ограничения и да постигнем паритет с конкурентните държави?



# Формирането на звена на конкурентоспособност във водещите клъстери вече е започнало

## Структура на водещите клъстери на българската икономика (приходи)



Водещите клъстери в икономиката обединяват както местни индустрии, така и производствени, експортно-ориентирани звена на конкурентоспособност<sup>(1)</sup>

**Бележки:** (1) Звената с производствено-експортен потенциал продават продукти и услуги извън границите на икономическия си регион. Те концентрират производството си в конкретен регион поради конкурентните предимства, които той им предоставя. (2) Местно звено е такова, което обслужва единствено местния пазар

**Източници:** Център за икономически стратегии и конкурентоспособност, Амадеус, Европейска клъстерна обсерватория



**Част 2:**  
**Предложения за насърчаване на инвестициите**

**Цел:**  
**Да постигнем консенсус по конкретни предложения за приоритетни сектори за привличане на инвестиции и промяна в инвестиционната рамка**





## **Визия за България 2020**

- Как би изглеждала България, ако всички градове имаха високотехнологични производства като Ботевград? Какъв би бил БВП на България и средните заплати, ако всички градове в България произвеждаха същия БВП като Севлиево?
  
- Визия за България 2020:
  - Макроикономическа стабилност и членство в Евронзоната
  - Изградена модерна инфраструктура
  - Позициониране на България на световната карта на износителите в поне няколко средно- и високо-технологични сектора
  - Специализирано образование, което да е координирано с развиващите се клъстери в страната
  - Развита иновационна дейност със средноевропейско ниво патентни заявки
  - Коренна промяна на структурата на заетостта към сектори с по-висока добавена стойност и покачване на добавената стойност на традиционните клъстери с високо ниво на износ
  - Всеки български град с обособена индустриална зона и поне няколко значими средно- и високо-технологични фирми
  - Реална безработица от под 7% и високо покачване на производителността на труда



**Средноевропейски стандарт на живот**



## **Приоритетни сектори за привличане на чуждестранни инвестиции**

Стратегията на България за ПЧИ комбинира традиционни сектори и сектори на бъдещето с цел създаването на устойчиви индустриални клъстери

- **Електроника и електротехника, транспортно оборудване и машиностроене, химическа промишленост и пластмаси, ХВП, логистика, ИТ, аутсорсинг** – сектори с висок приоритет, в които България има определени конкурентни предимства (традиции, география, образование, работна ръка, ценово предимство) и които имат голям потенциал за развитие на експорта, заетостта и регионалното развитие. Не са необходими сериозни институционални изменения за привличането на инвестиции
- **Здравеопазването и фармацевтиката** са сектори с висока добавена стойност и висок потенциал, но изискват институционални усилия с оглед привличането на значими инвестиции. Необходима е цялостна ангажираност на правителството и местните администрации, както и стратегия за тези сектори, за да се развиват успешно
- България също трябва да изгражда база и капацитет в няколко избрани индустрии с перспектива за развитие в световен мащаб в следващите 5-10 години. Индустрии с висок потенциал, в които България има определени традиции и дадености, които може да надгражда и да развива, са **чистите технологии и био-технологиите**



## ***Инициативи и мерки за ускорено привличане на инвестиции***

- Създаването на среда за ускорено привличане на инвестиции може да бъде заложено и при планирането на оперативните програми за периода 2014-2020г. : (а) изграждане на индустриални зони, (б) маркетинг на България като инвестиционна дестинация и (в) изграждане на екипи по общини, които да се посветят на активно привличане на инвеститори
- В краткосрочен план държавите „плащат“ за ниска конкурентоспособност чрез стимули. В дългосрочен план просперитет може да бъде гарантиран само чрез повишаване на конкурентоспособността
- Привличането на инвестиции (местни и чужди) би следвало да се превърне в национална цел с ясна и конкретна ангажираност от страна на правителството, общините, бизнеса и неправителствения сектор. Необходими са и **комплексни мерки** за усиленото привличане на инвестиции т.е. ангажираност на няколко министерства и институции:
  1. Сливане на БАИ и ИАНМСП в Българска агенция за **инвестиции и експорт**
  2. Конкретни стимули за привличане на инвестиции
  3. Национална програма за развитието на индустриални зони и високотехнологични паркове
  4. Национален план за децентрализация, обвързан с привличането на нови инвестиции
  5. Улесняване на процедурата за издаване на бизнес визи за инвеститори от определени страни (Китай, Индия, Турция и други)



## **1. Сливане на БАИ и ИАНМСП в Българска агенция за инвестиции и експорт**

- Бордът на директорите да се състои от ключови министерства и агенции, както и независими представители на бизнеса
- По-големи правомощия относно обслужването на инвестициите „на едно гише“
- По-големи правомощия и бюджет за цялостен маркетинг и ПР на България и за развитие на конкретни маркетингови инициативи в приоритетните сектори



## 2. Конкретни стимули за привличане на инвестиции

### А. Насърчителни мерки за експортно-ориентирани услуги, образование и наука

Категоризиращи критерии		Стимули			
Сектор на инвестиция	Минимален брой разкрити работни места	Отстъпване на осигуровките на работодателя за 3 години (в София)	Отстъпване на осигуровките на работодателя за 5 години (извън София)	Двойно отчитане на определени разходи за обучение на персонала	Намален или 0% корпоративен данък
ИТ, оутсорсинг, здравеопазване	50	Да	Да		
Образование	10	Да	Да	Да	Да
Научноизследователска дейност	10	Да	Да	Да	Да

### Б. Насърчителни мерки за производствени инвестиции

Категоризиращи критерии			Стимули				
Клас на Инвеститор	Сумарна стойност на капиталова инвестиция и разход заплати за 3 г.	Сектор на инвестиция	Отстъпено право на строеж	Отстъпване на осигуровките на работодателя за 3 г.	Приоритетен административен процес	Изграждане на инфраструктура до 20% от стойността на проекта	Кредит на корпоративен данък
Клас 1	> €50 мн (50% за райони с висок брой безработни)	Всички производствени сектори	Да	Да	Да	Да	Да
Клас 2	от €10-50 мн (50% за райони с висок брой безработни)	Всички производствени сектори	Да	Да	Да	Не	Не
Клас 3	до €10 мн (50% за райони с висок брой безработни)	Приоритетни сектори	Да	Да	Не	Не	Не

Всички стимули за инвестиране трябва да отговарят на два критерия:

- Да имат позитивен или поне неутрален ефект за бюджета
- Да са в синхрон с правилата на ЕС за държавна помощ



## **Сърбия предлага много агресивни стимули за инвеститори, като субсидиите се предоставят при стартиране на инвестицията**

<b>Субсидии</b>		
<b>Допустими инвестиции</b>	Преки инвестиции от специално значение	
	Промисленост	
	Капиталоемки и трудоемки проекти	Трудоемки проекти
<b>Размер на субсидия (в евро)</b>	До 20% от общия размер на инвестициите	До 20% от общия размер на инвестициите
<b>Минимален размер на инвестициите</b>	200 млн евро	50 млн евро
<b>Минимален брой на на нови работни места</b>	1,000	300

<b>Субсидии</b>					
<b>Допустими инвестиции</b>	Преки инвестиции				
	Промисленост			Международно търгуеми услуги	Туризъм
	Инвестиране реализирано в по-слабо развитите региони и райони с особен държавен интерес	Инвестиции в автомобилната промишленост, електроника и ИТ реализирани в региони с особен държавен интерес	Инвестиране реализирано в други региони на Република Сърбия	Инвестиции във всички региони на Република Сърбия	Инвестиции от стратегическо значение във всички региони на Република Сърбия
<b>Размер на субсидия (в евро)</b>	4,000 -10,000 евро / на създадено работно място	5,000 -10,000 евро / на създадено работно място	2,000 -5,000 евро / на създадено работно място	2,000 -10,000 евро / на създадено работно място	2,000 -10,000 евро / на създадено работно място
<b>Минимален размер на инвестициите</b>	0.5 млн евро	0.5 млн евро	1млн евро	0.5 млн евро	5 млн евро
<b>Минимален брой на на нови работни места</b>	50	50	50	10	50



### **3. Национална програма за развитието на индустриални зони и високотехнологични паркове**

- Индустриалните зони и високотехнологичните паркове представляват неизменна част от инфраструктурата в България, подобно на пътищата и другата физическа инфраструктура, по отношение обезпечаването на експортно-ориентирани инвестиции в производството
- Визията за България 2020 би следвало да предвижда създаването на функционираща индустриална зона с модерни предприятия във всеки средно-голям град
- Необходимо е драстично решение и консенсус, което да дава възможност държавата и общините да предоставят земя на изключително изгодни условия на български и чуждестранни инвеститори чрез отстъпено право на строеж и/или нисък наем за дълъг период за приоритетни инвестиции над определен клас
- Подобно на индустриалните зони, високотехнологичните паркове предоставят инфраструктурата за развитие на високотехнологични индустрии, базирани на научна и изследователска дейност, и са част от иновационната система на страната. Визията за България 2020 би следвало да е в 4-5 основни града в България да съществуват подобни центрове, които да са основата за развитието на зараждащи се индустрии като чисти технологии, науки свързани с живота, фармацевтика, ИКТ, био-технологии и др.



#### ***4. Национален план за децентрализация, обвързана с привличането на инвестиции***

- Привличането на инвестиции би могло да се обвърже и послужи като стимул за общините за фискална децентрализация
- Например, общините биха могли да получават корпоративен данък за инвестиции, сертифицирани от БАИ след 5-та година от въвеждането на инвестицията в експлоатация
- Това би дало стимул на местните власти активно да се конкурират за привличането и обгрижването на инвеститори в дългосрочен аспект
- Подготовката на такава децентрализация е тясно свързана с мерки по създаването на обособени индустриални зони, както и насочване на средства по европрограмите за създаване на екип във всяка община за инвестиционен маркетинг и обслужване на инвеститорите





**Част 3:  
Обобщение, конкретни стъпки и въпроси за  
дискусия**

**Цел:  
Да подложим на обсъждане и потвърдим  
приоритетите пред икономическата политика  
на България**



## Обобщение

- Макроикономическата стабилност е необходимо, но не и достатъчно условие за просперитет
- Микроикономическата политика за повишаване на производителността е нужната следваща стъпка. Тя обаче е и значително по-сложна, тъй като изисква много повече ангажираност и координация от различни заинтересовани страни
- Целта на тази среща е да постави основата, да обсъди ролите и да предложи конкретни инициативи и следващи стъпки за координация
- Насърчаването на инвестициите в експортно-ориентирани сектори може да бъде естествен двигател на клъстерната политика и координацията на микроикономическата стратегия за развитие
- Резкият спад на инвестициите в международен план и липсата на конкурентоспособност налагат по-агресивни краткосрочни стимули, както и изграждане на цялостна клъстерна среда в дългосрочен план



## Предложения

### ■ Следните **седем клъстера са приоритетни:**

- Хранително-вкусова промишленост и земеделие
- Здравеопазване
- Транспорт и логистика
- Транспортно оборудване и машиностроене
- ИКТ и аутсорсинг
- Химическа промишленост
- Електроника и електротехника

### ■ **За всеки клъстер** трябва да се сформира **работна група в състав:**

- *Бизнес:* представители на компании, браншови асоциации
- *Образование:* представители на факултети на ВУЗ, средни специализирани училища
- *Наука:* представители на научно-изследователски центрове, лаборатории
- *Местно самоуправление:* областна администрация, общинска администрация
- *Държавни органи:* МИЕТ, МОМН, БАИ, други ключови за сектора институции
- *Синдикални организации* в клъстера

### ■ **Насърчаването на инвестициите изисква:**

- Промяна в *стимулите за инвестиции*
- Промяна в *ролята на Българска агенция за инвестиции*
- Промяна в *насърчаването на инвестиции на регионално ниво*, вкл.: изграждане на индустриални зони; изграждане на местен екип, който отговаря за инвестиции и клъстерна стратегия



## **Въпроси пред Съвета за икономическо развитие и социални политики**

### Конкурентоспособност

- Подходяща ли е представената концептуална рамка за повишаване на конкурентоспособността посредством развитието на кълстери?
- Има ли консенсус по предложените от експерти 7 основни кълстери в българската икономика, върху които да се акцентира първоначално?
- Как и от кого да се осъществи координацията по формулирането и изпълнението на конкретни кълстерни стратегии?

### Инвестиции

- Има ли консенсус по предложените приоритетни сектори за привличане на инвестиции?
- Адекватни ли са предложените мерки за привличане на инвестиции (структура на БАИ и промени в стимулите)?

### Ролята на регионите

Как могат регионите да имат значима роля в подобряването на регионалната конкурентоспособност и привличането на инвестиции? Как да бъде повишена тяхната готовност и правомощия за това?