



Предложение на
Европейската комисия
за многогодишната финансова
рамка за 2014–2020 г.

ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ



Europe Direct е услуга, предназначена да ви помогне да намерите отговори на въпросите, които си задавате за Европейския съюз.

Единен безплатен телефонен номер (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Някои мобилни оператори не разрешават достъп до номера, започващи с 00 800, или таксуват тези обаждания.

Повече допълнителна информация за Европейския съюз можете да намерите в интернет (<http://europa.eu>).

В края на изданието ще намерите библиографско каре.

Люксембург: Служба за публикации на Европейския съюз, 2011 г.

ISBN 978-92-79-21281-9

doi:10.2761/7464

© Европейския съюз, 2011 г.

Възпроизвеждането е разрешено при посочване на източника..

Printed in Belgium

USING ENVIRONMENTAL PRINT TECHNOLOGY

Предложение на Европейската комисия за многогодишната финансова рамка за 2014–2020 г.

Основен наръчник за многогодишната финансова рамка

Многогодишната финансова рамка (МФР, преди „финансови перспективи“) не представлява бюджета на ЕС за седем години. Тя представлява механизъм, с който се гарантира, че разходите на ЕС са предвидими и че същевременно са предмет на стриктна бюджетна дисциплина. В МФР се определя максималния размер на сумите („тавани“), налични за всяка важна разходна област („бюджетен ред“) от бюджета на Съюза. В рамките на МФР всяка година Европейският парламент и Съветът, които сформират „бюджетния орган“ на Съюза, трябва да постигнат съгласие относно бюджета за следващата година. В действителност приетият годишен бюджет е винаги под общия таван на МФР.

В действителност с МФР **се определят политическите приоритети** за бъдещи години и затова тя представлява както политическа, така и бюджетна рамка („в бъдеще в кои области ЕС следва да инвестира повече или по-малко“?).

Общото предложение е последвано от подробни предложения за различни политики (сближаване, земеделие, научни изследвания и иновации, образование и т.н.) за следващия период, които Комисията ще одобри преди края на 2011 г.

Изпълнението на настоящата МФР започна през 2007 г. и ще приключи през 2013 г.

Сравнение между многогодишните финансови рамки за 2007–2013 г. и 2014–2020 г.

(по цени от 2011 г.)

| по цени от 2011 г. | | 2007-2013 г. | 2013 г. | 2013 г. * 7 | 2014-2020 г. |
|--------------------------------------|------------|--------------|---------|-------------|--------------|
| Бюджетни кредити за поети задължения | млрд. евро | 993,6 | 146,4 | 1 024,8 | 1 025,0 |
| | % от БНД | 1,12% | 1,12% | | 1,05% |
| Бюджетни кредити за плащания | млрд. евро | 942,8 | 137,8 | 964,4 | 972,2 |
| | % от БНД | 1,06% | 1,05% | | 1,00% |

Договор за функционирането на Европейския съюз

ГЛАВА 2

МНОГОГОДИШНА ФИНАНСОВА РАМКА

Член 312

1. Многогодишната финансова рамка цели да осигури систематичност в развитието на разходите на Съюза в рамките на неговите собствени ресурси.
Тя се установява за срок от поне пет години.
Годишният бюджет на Съюза е в съответствие с многогодишната финансова рамка.
2. Съветът, като действа в съответствие със специална законодателна процедура, приема регламент за определяне на многогодишната финансова рамка. Той действа с единодушие след одобрение от Европейския парламент, който се произнася с мнозинството от съставляващите го членове.
Европейският съвет може с единодушие да приеме решение, с което на Съвета се разрешава да действа с квалифицирано мнозинство при приемането на регламента, посочен в първата алинея.
3. Финансовата рамка определя размера на годишните тавани на бюджетните кредити за поети задължения по категории разходи, както и на годишния таван на бюджетните кредити за плащания. Категориите разходи, ограничени на брой, съответстват на основните области от дейността на Съюза.
Финансовата рамка предвижда всички други разпоредби, необходими за нормалното протичане на годишната бюджетна процедура.
4. Когато регламентът на Съвета за определяне на нова финансова рамка не е приет преди изтичането на предходната финансова рамка, размерът на таваните и другите разпоредби, съответстващи на последната година от тази финансова рамка, се продължават до приемането на този акт.
5. В хода на процедурата по приемането на финансовата рамка Европейският парламент, Съветът и Комисията вземат всички необходими мерки за улесняване на това приемане.

Прогнозни данни в предложението на Комисията

Многогодишна финансова рамка за 2014–2020 г.

(в млн. евро — по цени от 2011 г.)

| БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПОСТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | общо 2014–2020 г. |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------------|
| 1. Интелигентен и приобщаващ растеж | 64 696 | 66 580 | 68 133 | 69 956 | 71 596 | 73 768 | 76 179 | 490 908 |
| от които: Икономическо, социално и териториално сближаване | 50 468 | 51 543 | 52 542 | 53 609 | 54 798 | 55 955 | 57 105 | 376 020 |
| 2. Устойчив растеж: Природни ресурси | 57 386 | 56 527 | 55 702 | 54 861 | 53 837 | 52 829 | 51 784 | 382 927 |
| от които: разходи, свързани с пазара, и преки плащания | 42 244 | 41 623 | 41 029 | 40 420 | 39 618 | 38 831 | 38 060 | 281 825 |
| 3. Сигурност и гражданство | 2 532 | 2 571 | 2 609 | 2 648 | 2 687 | 2 726 | 2 763 | 18 535 |
| 4. Глобална Европа | 9 400 | 9 645 | 9 845 | 9 960 | 10 150 | 10 380 | 10 620 | 70 000 |
| 5. Администрация | 8 542 | 8 679 | 8 796 | 8 943 | 9 073 | 9 225 | 9 371 | 62 629 |
| от които: административни разходи на институциите | 6 967 | 7 039 | 7 108 | 7 191 | 7 288 | 7 385 | 7 485 | 50 464 |
| ОБЩО БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПОСТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ | 142 556 | 144 002 | 145 085 | 146 368 | 147 344 | 148 928 | 150 718 | 1 025 000 |
| като процент от БНД | 1,08 % | 1,07 % | 1,06 % | 1,06 % | 1,05 % | 1,04 % | 1,03 % | 1,05 % |
| ОБЩО БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ | 133 851 | 141 278 | 135 516 | 138 396 | 142 247 | 142 916 | 137 994 | 972 198 |
| като процент от БНД | 1,01 % | 1,05 % | 0,99 % | 1,00 % | 1,01 % | 1,00 % | 0,94 % | 1,00 % |

Общият таван за бюджетните кредити, предложен от Комисията за периода 2014—2020 г., е 1 025 млрд. евро. Тази **сума е равна на сумата от последната година на настоящата МФР (2013 г.), умножена по 7 (години)**. Това също съответства на 1,05 % от очаквания БНД на ЕС в сравнение с 1,12 % за настоящата МФР. Таванът на плащанията е равен на 1,00 % от БНД (1,06 % за 2007—2013 г.).

Тези данни **не включват няколко инструмента за гъвкавост, които традиционно остават извън МФР, тъй като те не са „програмируеми“** (Резерва за спешна помощ, Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, Фонда за солидарност, Инструмента за гъвкавост). Ако в спешна ситуация обаче бюджетният орган реши да задейства допълнителни фондове, те се вписват в годишния бюджет на ЕС. В допълнение Европейският фонд за развитие се финансира със средства извън бюджета, заради различен ключ на финансиране.

Също така в предложението на Комисията **ITER** (Международен експериментален термоядрен реактор) и **ГМОСС** (Глобален мониторинг на околната среда и сигурността) не са включени в МФР, тъй като те са широкомащабни проекти, свързани са с трудности от технологично естество и тъй като не се отнасят до заинтересовани страни единствено от ЕС, това ще доведе до несигурност по отношение на бюджета на ЕС.

Всички разходи **извън МФР** могат да възлязат на максимум 0,06 % от БНД на ЕС.

Многогодишна финансова рамка 2014–2020 г.



Новости в областта на растежа, работните места и сближаването

Механизмът за свързване на Европа е напълно нова схема за финансиране на предварително определени транспортни, енергийни и ИКТ инфраструктури от общоевропейски интерес. Той ще бъде управляван централно от Европейската комисия и ще бъде финансиран (50 млрд. евро, от които 10 млрд. евро от политиката на сближаване) от нов раздел на бюджета. Процентите на съфинансирането от бюджета на ЕС ще бъдат по-високи за инвестиции в по-бедни региони на Европа.

Предлагат се **новаторски финансови инструменти** за повишаване и осигуряване на повече инвестиции от тези, които биха били постигнати единствено чрез публично финансиране, по-специално **облигации на ЕС за проекти**.

Комисията предлага да се обединят Европейският фонд за регионално развитие, Европейският социален фонд и Кохезионният фонд в **Обща стратегическа рамка**, която ще обхваща и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство.

Комисията предлага с всяка държава-членка **да се сключи договор за партньорство** с цел постигане на програмиране, ориентирано към резултати. Тези договори за партньорство може да включват също макроикономически условия за подобряване на координирането между икономическите политики на държавите-членки.

Финансирането за сближаване ще продължи да бъде съсредоточено в по-малко развитите региони и държави-членки. За постигането обаче на плавен преход от региони, попадащи извън обхвата на целта за сближаване, и за поставянето на равна основа на региони със сходно равнище на просперитет ще бъде създадена **нова категория на региони в преход** (чийто БВП на глава от населението е между 75 % и 90 % от средния за ЕС).

Финансирането за сближаване ще се съсредоточи върху инвестиции, които допринасят за постигане на количествените цели, посочени в стратегията „Европа 2020“, подкрепени с конкретни **разпоредби за обвързаност с условия**. Условието ще бъдат както „предварителни“, т.е. трябва да бъдат изпълнени преди отпускането на средствата, така и „последващи“, при които отпускането на допълнителни средства ще зависи от постигането на предварително определени резултати. Приоритетите и условията за финансиране, включително система за мониторинг

на напредъка по отношение на постигането на поставените цели, ще бъдат част от договори за партньорство, сключени между Комисията и отделните държави-членки.

Европейският социален фонд ще предостави структурни действия за икономическо, социално и териториално сближаване посредством **четири основни инвестиционни области**: трудова заетост, образование, социално сближаване, подобряване на публичната администрация.

Изпълнението също ще бъде опростено с цел намаляване на административната тежест за държавите-членки.

Европейският фонд за приспособяване към глобализацията ще продължи да предоставя подкрепа за уволнените в следствие на голяма структурна реформа работници. В допълнение той ще разшири своя обхват с цел намаляване на въздействието върху земеделските стопани от нови търговски споразумения.

Новости в областта на научните изследвания и иновациите

Трите основни схеми на финансиране за научни изследвания и развойна дейност (Програмата за конкурентоспособност и иновации, Седмата рамкова програма и Европейският институт за иновации и технологии) ще бъдат обединени в рамките на **Хоризонт 2020**: обща стратегическа рамка за преодоляване на разпокъсаността и за избягване на дублирането.

Схемите за финансиране ще бъдат стандартизирани и опростени. По аналогичен начин във всички схеми за финансиране ще се прилага **единен набор от правила** относно участието, одита, структурите за подкрепа, разпространяването на резултатите и схемите за възстановяване на разходите.

Що се отнася до финансирането, новаторските финансови инструменти ще спомогнат за стимулиране на **частните инвестиции** като публично-частните партньорства.

Новости в областта на селското стопанство и околната среда

Екологични изисквания за 30 % от преките плащания за земеделските стопани:

За да се гарантира приносът на общата селскостопанска политика за постигане на целите на ЕС в областта на околната среда и климата, 30 % от преките плащания ще зависят от спазването на набор от екологични добри практики освен съществуващите задължения за кръстосано спазване.

Сближаване на плащанията: равнищата на преките помощи на хектар ще бъдат постепенно адаптирани (като същевременно се отчетат все още съществуващите разлики в размера на заплатите и разходите за вложените ресурси), така че да се гарантира по-равномерно разпределение на преките плащания между европейските земеделски стопани. До 2020 г. всички държави-членки с преки плащания под 90 % от средното равнище за ЕС-27 ще трябва да намалят с една трета разликата между сегашното си равнище и 90 % от средното равнище за ЕС на преките плащания. Това сближаване ще се финансира пропорционално от всички държави-членки с преки плащания над средното за ЕС равнище.

Определяне на таван за преките плащания чрез ограничаване на базисното равнище на прякото подпомагане на доходите, което големите земеделски стопанства могат да получават, като при това се отчетат икономии от мащаба на по-големите структури и пряката заетост, генерирана от тези структури. Комисията предлага спестените средства да бъдат прехвърлени в бюджетния пакет за развитие на селските райони, като по този начин останат в националните пакети на държавите-членки, реализирали икономии.

Ще бъде преразгледано разпределението на средствата за **развитие на селските райони** въз основа на по-обективни критерии и по-добра насоченост към целите на политиката. Така ще се гарантира по-справедливо третиране на земеделските стопани, извършващи едни и същи дейности.

Новости в областта на околната среда и действията по климата

Приоритетите на политиката на околната среда ще бъдат „интегрирани“ във всички основни инструменти за финансиране от ЕС, включително сближаването, селското стопанство, морското дело и рибарството, научните изследвания и иновациите, както и в програмите за външна помощ.

Целта е да се увеличи делът на свързаните с климата разходи до най-малко 20 %, като приносът от различните области на политиката зависи от данните от оценката на въздействието. Този подход също така ще спомогне да се избегне умножаването на броя на програмите и да се намали административната тежест.

Програмата LIFE+ ще продължи и ще включва по-голям дял на действия за климата. Подпрограмата за действията в областта на климата ще бъде насочена към пилотни проекти и демонстрационни проекти в малък мащаб. Ще бъдат използвани и интегрирани проекти например за насърчаване на трансгранични стратегии за адаптиране в области с риск от наводнения. Ще бъдат използвани и интегрирани проекти например за насърчаване на трансгранични стратегии за адаптиране в области, податливи на наводнения.

Новости в областта на правосъдието, здравеопазването и сигурността

Финансовият инструмент в областта на гражданската защита (ФИГО) ще бъде подновен, за да подпомогне различни аспекти от управлението на бедствията, а именно по-съгласувана и по-добре интегрирана реакция на извънредни ситуации, подобряване на готовността за справяне с бедствия и новаторски действия за намаляване на риска от бедствия.

В областта на вътрешните работи броят на фондовете ще бъде намален на два: фонд „Миграция и убежище“ и фонд „Вътрешна сигурност“. И двата фонда ще имат външно измерение, осигуряващо непрекъснатост на финансирането, като дейността им ще започне в ЕС и ще продължи в третите държави.

Освен това Комисията предвижда да се премине от годишно към многогодишно програмиране, насочено към постигането на резултати, което ще намали работната натовареност за всички заинтересовани страни.

Различните програми в областта на правосъдието ще се слоят в програма „Правосъдие“ и програма „Права и гражданство“ с цел опростяване на механизмите за финансиране и за осигуряване на повече съгласуваност и последователност в целия спектър от финансирани дейности.

Новата **програма „Здраве за растеж“** ще бъде ориентирана към действия с ясна европейска добавена стойност в съответствие с приоритетите на стратегия „Европа 2020“. Основната цел е да се работи заедно с държавите-членки за защита на гражданите от трансгранични заплахи за здравето, да се повиши устойчивостта на здравните услуги и да се подобри здравето на населението, като същевременно се насърчават иновациите в здравния сектор.

Новости на световната сцена

Единен и интегриран предприсъединителен инструмент, създаден по подобие на структурните фондове, Кохезионния фонд и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР).

Заместване на програмите в индустриализираните и в бързо развиващите се държави с **нов инструмент за партньорство** в подкрепа на публичната дипломация, общите подходи и насърчаването на търговията и на регулаторното сближаване.

Създаване на **общоафрикански инструмент** в подкрепа на изпълнението на Съвместната стратегия Африка - Европа, като се наблегне на трансрегионалните и трансконтиненталните дейности.

Новости в областта на администрацията на ЕС

Комисията предложи важни промени в настоящия **Правилник за длъжностните лица**. Тези промени целят намаляването на броя на персонала на ЕС с 5 %, принуждаване на всички институции, органи и агенции да постигнат повече по отношение на ефикасността и икономите, като същевременно се гарантира публична служба в институциите на ЕС, която да съответства на най-високите стандарти.

Това намаляване на персонала следва да се компенсира с **удължаване на работното време на персонала с 2,5 часа на седмица, без да се правят компенсиращи корекции във възнагражденията**.

Преди точно седем години Европейската комисия **предприе голяма реформа** на своята администрация. С нея бяха въведени по-ниски заплати за новоназначените служители, беше създадена категорията „договорно наети служители“, получаващи по-ниски заплати, беше повишена пенсионната възраст, пенсионните права бяха понижени, а пенсионноосигурителните вноски увеличени. Тази реформа вече доведе до икономии от 3 млрд. EUR за данъкоплатците в ЕС и се очаква да бъдат спестени още 5 млрд. EUR до 2020 г.

Новости в областта на финансирането на бюджета на ЕС

Налице е предложение за реформа на **системата за собствени ресурси**, която се състои в премахване на сегашния собствен ресурс на база ДДС и създаване на два нови собствени ресурса, основани съответно на част от приходите от **данъка върху финансовите трансакции (ДФТ)** и националните приходи от ДДС. Целта не е увеличаване на общия бюджет на ЕС, а подпомагане на усилията за консолидиране на националните бюджети чрез **намаляване на прекия принос от бюджетите на държавите-членки**. Предложените промени ще доведат до опростяване на съществуващите вноски за бюджета и до укрепване на връзката между политиките на ЕС и финансирането на ЕС.

На 28 септември 2011 г. беше направено предложение за **директива на ЕС за данък върху финансовите трансакции (ДФТ)**. ДФТ ще се прилага на територията на 27-те държави-членки, като няма да бъдат засегнати трансакции, отнасящи се до частните домакинства и малките и средните предприятия (МСП), като ипотечни кредити, банкови заеми за МСП или застрахователни договори. Трансакциите за обмен на валута и набирането на капитал от предприятия и публични органи също няма да бъдат облагани с данък. Такъв данък има вече в 10 държави-членки, но действията на равнище на ЕС ще бъдат по-подходящи, за да бъдат избегнати нарушения на пазара и за да бъде намалена разпокъсаността на вътрешния пазар.

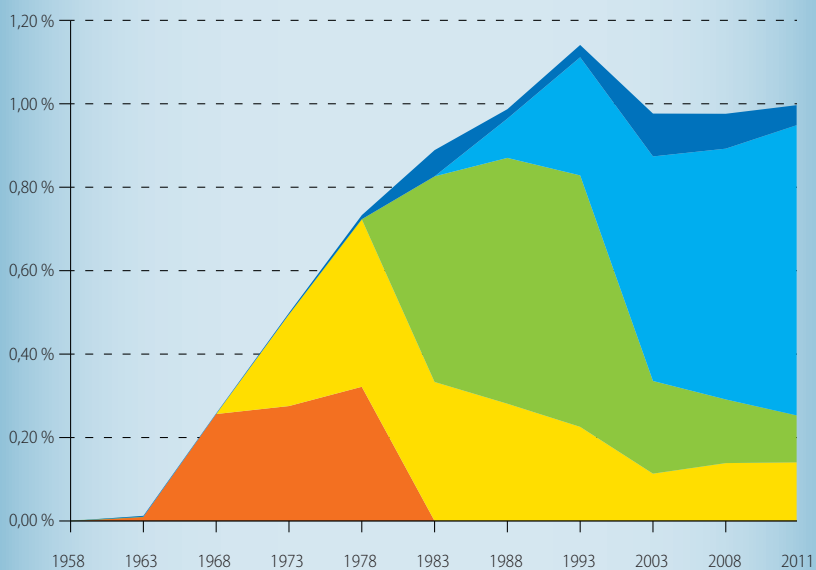
Предварителните прогнози показват, че в зависимост от реакциите на пазара приходите от данъка може да бъдат 57 млрд. евро на година в целия ЕС. Част от приходите могат да бъдат използвани като собствени ресурси за бюджета на ЕС, като така ще намалееят националните вноски за бюджета на ЕС и тежестта върху националните бюджети.

Новият собствен ресурс въз основа на ДДС ще въведе истинска връзка между националния ДДС и ДДС на ЕС и ще способства за по-голямо хармонизиране на националните системи за ДДС. Той ще гарантира значителни и стабилни постъпления за ЕС, като административните разходи и разходите за постигане на съответствие, които трябва да направят националните администрации и предприятията, ще бъдат ограничени.

Съветът приема решенията, свързани със собствените ресурси, с единодушие, след като се консултира с Европейския парламент. Решенията трябва да бъдат ратифицирани **от всички държави-членки** в съответствие с техните конституционни изисквания.

Приходи бюджет ЕС 1958–2011 г.

(в процент от БНД на ЕС)



- Други приходи и излишък
- Собствен ресурс на основа на БНД
- Собствен ресурс на основа на ДДС
- Традиционни собствени ресурси (мита и налози в сектора на захарта)
- Финансови вноски

Новости по отношение на корекционните механизми

Предвижда се и **опростяване на корекционните механизми** чрез заменяне на сегашната сложна система с опростена система от еднократни намаления на вноските на база БВД, изплащани от държавите-членки. Предложената реформа се основава на принципите от Фонтенбло, договорени през 1984 г., според които „всяка държава-членка, понасяща бюджетна тежест, която е прекалена в съотношение с нейния сравнителен просперитет, може да се възползва от корекция в подходящото време“.

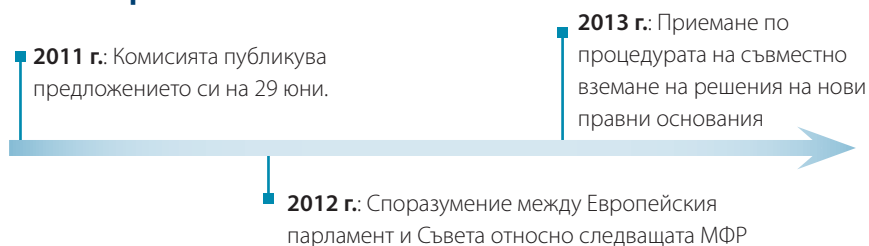
Еднократни суми, съобразени със сравнителния просперитет

| В млн. евро по текущи цени | Годишна еднократна сума 2014–2020 г. |
|----------------------------|--------------------------------------|
| | Брутна сума |
| Германия | 2 500 |
| Нидерландия | 1 050 |
| Швеция | 350 |
| Обединеното кралство | 3 600 |
| ОБЩО | 7 500 |

Пътят напред

След като Комисията представи всички законодателни предложения относно политиките на Съюза, **Европейският парламент и Съветът, които сформират законодателната власт, ще преговарят, изменят и решават относно тези предложения. За задействането на реформите и навременното започване на прилагането на новите програми МФР трябва да бъде приета преди края на 2012 г.**

Пътна карта





За повече информация относно предложенията на Комисията за многогодишната финансова рамка за 2014–2020 г.:

[http://ec.europa.eu/budget/reform/commission-proposals-for-the-multiannual-financial-framework-2020/index_en.htm](http://ec.europa.eu/budget/reform/commission-proposals-for-the-multiannual-financial-framework-2014-2020/index_en.htm)



За повече информация относно финансовото програмиране и бюджета на ЕС:

http://ec.europa.eu/budget/index_en.cfm

За вашите коментари по тази публикация:

budget@ec.europa.eu



■ Служба за публикации

doi:10.2761/7464
ISBN 978-92-79-21281-9