



Администрация на Президента

---

# ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

---

## НА КОМИСИЯТА ПО ПОМИЛВАНЕТО

---

01 – 30.ЮНИ.2012 г.

---

### **СЪДЪРЖАНИЕ:**

1. Таблична справка за постъпилите и разгледани молби за помилване
2. Аналитична справка за дейността по помилване
3. Административна дейност на Комисията: цели, резултати и перспективи

На основание чл. 7(4) от Правилата за работа на Комисията по помилването (ПРКП),  
утвърдени с Указ № 80/23.02.2012 г. на Президента на Република България

## 1. Таблична справка за постъпилите и разгледани молби за помилване

Показател		Брой	
Молби, постъпили в КП	Общо	306	
	От тях получени преди 01.06.2012 г.	240	
	От тях получени след 01.06.2012 г.	66	
Разгледани от КП молби	Общо	142	
	Прекратени	Общо	15
		Няма нови обстоятелства след скорошно произнасяне на Вицепрезидента	
	Решени с предложение за помилване		0
	Решени с предложение за отказ от помилване		127
С окончателно произнасяне на Вицепрезидента	Помилване	0	
	Отказ от помилване	127	
	Прекратяване		15
	В процес на разглеждане		35
Остават за разглеждане	Чакащи справки от други институции	129	
	Срокове (средно)		
Осъдени, молбата за които е разгледана	Срок от завеждането на молбата до разпределението ѝ за доклад		3 седм.
	Подготовка на доклад (срок от разпределение до докладване в заседание)		7 дни
	Внасяне за произнасяне при Вицепрезидента		1 ден
	Общо <sup>1</sup> (от тях осъдени за <sup>2</sup> ):		127
	Убийство	34	
	Умишлена средна/тежка телесна повреда, вкл. 2 убийства при смесена вина	8	
	Кражба, вкл. 1 кражба на електроенергия	113	
	Грабеж	13	
	Грабеж, придружен с убийство	5	
	Изнасилване	5	
	Блудство	3	
	Наркотрафик	10	
	Трафик и други престъпления с предмет оръжие	7	
	Измама	7	
	Управление на МПС в нетрезво състояние / без правоспособност	8	
	Причиняване на смърт / тежка или средна телесна повреда при управление на МПС; присвояване; унищожаване и повреждане на чужди вещи; насилствено проникване в чуждо жилище;	(по 2)	
	Трафик на хора; каналджийство; насилствено хомосексуално действие; отвличане с користна цел; изнудване; даване на подкуп на полицаи; неплащане на данъци в големи размери; вещно укривателство; умишлен палеж	(по 1)	
Видове наказания	Доживотен затвор без право на замяна	2	
	Доживотен затвор	2	
	Лишаване от свобода	122	
	Пробация	1	

## РЕЗУЛТАТИ:

И през юни броят решени молби надхвърля броя на новопостъпилите. Броят неразгледани молби, за които се изчакват документи от други институции, намалява от 167 в края на май на 129 в края на юни. Комисията се е произнесла по същество по общо 142 молби подадени за общо 127 осъдени лица. И през юни натовареността с доклади се определя единствено от броя на молбите, за които е получена изисканата информация – по всички Комисията се е произнесла в срока по чл. 6 от ПРКП. Единствено по една молба разглеждането е забавено поради изчакване на допълнителна информация от други институции.

<sup>1</sup> Броят на молителите е по-малък от този на разгледаните молби, тъй като за 15 осъдени са постъпили нови молби след произнасянето на Вицепрезидента, а за останалите са подадени повече от една молба към датата на разглеждането.

<sup>2</sup> Броят на извършените престъпления надхвърля броя на осъдените, тъй като някои от осъдените са наказвани за повече от едно престъпление – най-често кражба.

## 2. Аналитична справка за дейността по помилване

През юни Комисията е предложила да бъдат **прекратени** преписките по молби, постъпили след като на молителя е било отказано помилване, които не съдържат данни за новонастъпили обстоятелства, налагащи ново разглеждане на случая по същество.

Комисията продължава да следва възгледа за **помилването като изключителен способ** за освобождаване от изтърпяване на наложено наказание и досегашната си практика то:

- да не влиза в **конкуренция с други приложими институти** на наказателното и наказателно-изпълнителното право за облекчаване на наказателната репресия;

- да не представлява **ревизия на постановената присъда**;

- да не **омаловажава извършеното престъпление** и да не проявява незачитане към вредите, понесени от пострадалите лица;

- да **подкрепя положителното развитие на личността** на осъдения и неговата ресоциализация, когато такива процеси се развиват и осъденият представлява намаляващ риск за обществото.

През юни Комисията не е направила предложение за помилване. Във всички разгледани случаи тя е преценила, че **те не са изключителни**, като специално е анализирано здравословното и семейното състояние на осъдения, когато има данни то да е влошено.

При всяко произнасяне е преценяван и критерият **хуманност**, но в съотношение с основни принципи и постановки на наказателната политика (съответствие на престъпление и наказание, целесъобразност на наказанието, неотвратимост на наказанието и др.) и правата на третите лица.

При решаването на всички случаи се прилагат **еднакви критерии**, а Комисията се произнася колективно след дискусия и с консенсус.

За задълбочено изясняване на проблеми, свързани с приложното поле и обществения ефект от помилването, Комисията започна **аналитично обобщаване на практиката** и отправи молба за достъп до информационни масиви на органите по изпълнение на наказанията относно динамиката на рецидивната престъпност, помилването и условното предсрочно освобождаване за периода след 1980 г.

За подпомагане на този процес и свързаните с него сравнително-правни анализи на 29.06.2012 г. Комисията прие първия си стажант – студент в горен редовен курс по право в България със завършени във Франция специализации по право на ЕС и по международно публично право и магистратура по международно право, който следва магистратура по международни отношения и дипломация в Белгия. **Стажът** е пробен и при положителна оценка ще бъде използван за разработване на пилотна стажантска програма към Комисията.

**Структурата на доклада**, изготвян по всяка преписка, бе обновена. Уеднаквени са поредността и начина на излагане на данните и мотивите на докладчика с цел улесняване на Вицепрезидента и на бъдещите състави на Комисията при запознаване със случая, както и на сравнителните анализи и обобщаването на практиката. Към структурата са изготвени указания за подреждане на документацията и препоръки за анализ на данните.

### РЕЗУЛТАТИ:

#### ЦЕЛИ И СРЕДСТВА

Дейността на КП през май бе подчинена на **целите**:

**1. Усъвършенстване на дейността по помилването.**

**2. Развиване на единна и предсказуема политика по помилването.**

**3. Повишаване на прозрачността в дейността по помилването.**

Основни **средства** за постигането им са:

1. подобряване на **комуникацията** с

държавните органи по изпълнение на наказанията;

2. подробно запознаване с действащите практики за корекционна дейност и оценка на риска в затворите;

3. комплексен анализ на практиката по помилване през последните 30 години и ефектите й върху динамиката на

престъпността;

4. привличане на допълнителен експертен ресурс на принципа на стажантско обучение.

**Очертаване на устойчива практика по помилване.**

**Повишаване на аналитичната обезпеченост на дейността на Комисията.**

### **3. Административна дейност на Комисията: цели, резултати и перспективи**

През май Председателят и главният експерт на Комисията продължиха консултации с екипите на местата за лишаване от свобода с работни срещи в затворите в Бобов дол (8 юни), Ловеч и Белене (11 юни), Плевен (12 юни) и София (26 юни), както и с ръководството на ГД „Изпълнение на наказанията“ (15 и 26 юни). Предмет на обсъждане бяха същите теми, като при консултациите през май и април.

Комисията провеждаше заседанията си всеки четвъртък (с изключение на 21 юни 2012 г.

№ на заседание, дата	Брой молби		
	докладвани	произнасяне по	разпределени
XIV, 07.06.2012 г.	26	26	на 29.05 - 70
XV, 14.06.2012 г.	50	50	на 08.06 – 40 на 25.06 – 28 на 27.06 – 4
XVI, 28.06.2012 г.	66	66	за юли - 35
<b>Общо:</b>		<b>142</b>	<b>Общо за юни: 142</b>

поради отпуск на председателя на Комисията) при дневен ред: докладване, обсъждане и произнасяне по молби за помилване; подготовката на кръгла маса по проблемите на помилването и свързаните с него държавни политики,

насрочена за 11 юли 2012 г.)

#### **РЕЗУЛТАТИ:**

**Подобрена комуникация с посетените затвори.** В края на консултациите със затворите и ГД „ИН“ се очерта съгласие за опростяване на процедурата по изготвяне на справките за осъдените и включване на допълнителни данни в съдържанието на справките, улесняващи анализа на случаите в Комисията.