



Администрация на Президента

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

НА КОМИСИЯТА ПО ПОМИЛВАНЕТО

01 август – 30 септември 2012 г.

СЪДЪРЖАНИЕ:

1. Таблична справка за постъпилите и разгледани молби за помилване
2. Аналитична справка за дейността по помилване
3. Административна дейност на Комисията: цели, резултати и перспективи

На основание чл. 7(4) от Правилата за работа на Комисията по помилването (ПРКП),
утвърдени с Указ № 80/23.02.2012 г. на Президента на Република България

1. Таблична справка за постъпилите и разгледани молби за помилване

Показател		Брой	
Молби, постъпили в КП	Общо	226	
	От тях получени през м. 08. 2012 г.	42	
	От тях получени след 01. 09. 2012 г. ¹	45	
Разгледани от КП молби	Общо	91	
	Прекратени	Общо	25
		Няма нови обстоятелства след скорошно произнасяне на Вицепрезидента	23
		Молителят търси реабилитация, а не помилване	1
		Молителят търси възобновяване на делото, а не помилване	1
Решени с предложение за отказ от помилване	66		
С окончателно произнасяне на Вицепрезидента	Помилване	0	
	Отказ от помилване	66	
	Прекратяване	25	
Остават за разглеждане	В процес на разглеждане	8	
Срокове (средно)	Чакащи справки от други институции	127	
	Срок от завеждането на молбата до разпределението ѝ за доклад (средна продължителност)	4 седм.	
	Подготовка на доклад (срок от разпределение до докладване в заседание)	3 седм.	
Осъдени, молбата за които е разгледана	Внасяне за произнасяне при Вицепрезидента	3-7 дни	
	Общо ² (от тях осъдени за ³):	67	
	Убийства	12	
	Кражби	22	
	Измама	3	
	Измама в особено големи размери	3	
	Блудства	4	
	Държавен и разпространение на наркотици	4	
	Хулиганство	2	
	Използване на чужд платежен инструмент	1	
	Транспортни престъпления	3	
	Тежка телесна повреда, средна телесна повреда, закана, изнудване, противозаконно влизане в чуждо жилище, държане на акцизни стоки без бандерол, стопанско престъпление, обсебване, носене на формено облекло на МВР	по 1	
	Видове наказания	Доживотен затвор без право на замяна	1
Доживотен затвор		1	
Лишаване от свобода		65	

И през август-септември броят решени молби превишава несъществено броя на новопостъпилите. Комисията се е произнесла по същество по общо 91 молби, подадени за общо 67 осъдени лица. Въпреки липсата на заседания през август, по всички молби Комисията се е произнесла в срока по чл. 6 от ПРКП.

По една молба срокът за произнасяне е удължен. След като на последното си юлско заседание Комисията възложи на двама от членовете да проведат по-подробно проучване на случая на място, като възложеното беше изпълнено на 12.09.2012 г. Работата на Комисията продължава с изследване на допълнителна документация и провеждането на работни срещи.

¹ По 1 преписка, образувана по 14 молби, подадени за един и същ осъден (2 от които подадени от самия него), са постъпили 1350 електронни и 9 собственоръчни писмени изявления на граждани и 3 подписки.

² Броят на молителите е по-малък от този на разгледаните молби, тъй като за някои осъдени са подадени повече от една молба към датата на разглеждането.

³ Броят на извършените престъпления надхвърля броя на осъдените, тъй като някои от осъдените са наказвани за повече от едно престъпление.

2. Аналитична справка за дейността по помилване и административната дейност на Комисията

През август-септември Комисията е предложила да бъдат прекратени преписките по:

- молби, постъпили след като на молителя е било отказано помилване, които не съдържат данни за новонастъпили обстоятелства, налагащи ново разглеждане на случая по същество;

- молби, с които независимо от използваната терминология истинската воля на молителя не е да бъде помилван, а да постигне приложението на друг правен институт (реабилитация, възобновяване на наказателното производство).

През отчетния период Комисията се е ръководила от принципите и стандартите, установени в практиката ѝ от предходните месеци. Специално е анализирано здравословното и семейното състояние на осъдените, преценяван е критерият **хуманност** в съотношение с основни принципи и постановки на наказателната политика (съответствие на престъпление и наказание, целесъобразност на наказанието, неотвратимост на наказанието и др.), както и правата на третите лица. При решаването на всички случаи се прилагат **еднакви критерии**, а Комисията се е произнесла еднодушно след дискусия.

През август-септември екипът на Комисията **завърши планирането на аналитично-изследователската си дейност за периода до края на 2013 г.**

В рамките на тази дейност беше задълбочено информационното сътрудничество с български институции и експертното сътрудничество с чуждестранни организации и институти.

В подкрепа на свързаните с тях инициативи през август 2012 г. към Комисията бе разработена първата по рода си редовна **Стажантска програма**, която бе оповестена в края на август и стартира на 01 септември 2012 г. с набиране на кандидати за стаж за първото тримесечие на програмата. Процедурата приключи успешно в края на септември с избор на 8 стажанти измежду 22 кандидати, допуснати до екипно събеседване с обсъждане на примерни казуси и тълкуване на действащото законодателство. Приетите стажанти са студенти в горния курс на специалността право в СУ „Св. Климент Охридски” и УНСС, показали най-добро ниво на подготовка, самостоятелно професионално мислене и аналитични умения. В Комисията стажантите ще участват в провеждането на сравнително-

ЦЕЛИ И СРЕДСТВА

Дейността на КП през август-септември бе подчинена на **целите:**

1. Усъвършенстване на дейността по помилването.

2. Поддържане на устойчива политика по помилването.

3. Поддържане на прозрачността в дейността по помилването.

Основни **средства** за постигането им са:

1. комплексен анализ на практиката по помилване през последните 30 години и ефектите ѝ върху динамиката на престъпността;

2. привличане на допълнителен експертен ресурс на принципа на стажантско обучение и сътрудничество с европейски институти и организации за подпомагане на държавни политики, основани на знание;

3. пряк разговор с другите държавни институции и представители на обществеността;

4. дългосрочно планиране на информационните и аналитично-изследователски дейности.

№ на заседание, дата	Брой молби		
	докладвани	произнасяне по	разпределени
XX, 05.09.2012 г.	12	12	на 03.08 – 12
XXI, 13.09.2012 г.	66	66	на 03.09 – 76
XXII, 27.09.2012 г.	14	14	на 26.09 – 11
Общо:	92		Общо: 99

правни проучвания, криминологични и статистически анализи на динамиката и структурата на престъпността, анализи на ефективността на видовете наказания, аналитично обобщаване на практиката на

КП и на съдебна практика, организиране на конференции и публични обсъждания и други.

През септември приключи и процедурата по избор на стажант към Комисията по помилването по програмата за ранна младежка заетост на Министерството на труда и социалната политика „Старт в кариерата“.

През август Комисията не е заседавала. През септември тя провеждаше **заседанията** си при дневен ред: докладване, обсъждане и произнасяне по молби за помилване; анализ на изпълнението през първото полугодие; планиране на работата през есенния сезон.

От 01.08.012 г. **съставът на Комисията е променен, след като завърши мандатът на първия ротационен член – Петя Тянкова (юридически секретар на Президента). На нейно място за следващия 6-месечен мандат като ротационен член на Комисията встъпи гл.ас. д-р Наталия Киселова (правен съветник на Президента, специалист по конституционно право).**

3. РЕЗУЛТАТИ

- **Укрепване на капацитета на Комисията да развива политиката по помилване на основата на дългосрочно стратегическо планиране и привличане на национална и чуждестранна експертна подкрепа.**

- **Задълбочаване на информационната и аналитичната обезпеченост на дейността на Комисията.**

- **Поддържане на прозрачността на дейността по помилване.**