



АДМИНИСТРАЦИЯ НА ПРЕЗИДЕНТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯТА ПО БЪЛГАРСКО ГРАЖДАНСТВО ЗА ПЕРИОДА 22 ЯНУАРИ – 31 ДЕКЕМВРИ 2017 г.

Определението за „гражданство“, което дава правната наука, е трайна и устойчива правна връзка между физическото лице и определена държава. Гражданството представлява правоотношението между държавата и гражданина. На основата на тази връзка конституцията и законите предвиждат за гражданина съответни права и задължения.

Съгласно европейското законодателство всяко лице, притежаващо гражданство на държава-членка на Европейския съюз, автоматично е гражданин и на ЕС. Европейското гражданство не замества националното гражданство, а го допълва.

Въпрос на вътрешно законодателство на всяка държава-членка е определянето на правилата за придобиването и загубването на гражданство на съответната държава.

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ.....	2
II. НОРМАТИВНА УРЕДБА, РЕГЛАМЕНТИРАЩА БЪЛГАРСКОТО ГРАЖДАНСТВО.....	3
III. ДЕЙНОСТ НА КОМИСИЯТА.....	5

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Към Администрацията на президента е сформирана *Комисия по българско гражданство*, която е специализиран орган и подпомага вицепрезидента при осъществяване на делегираните му от президента правомощия по чл. 98, т. 9 от Конституцията на Република България. Комисията подпомага вицепрезидента и при осъществяване на политиките в областта на българите в чужбина.

II. НОРМАТИВНА УРЕДБА, РЕГЛАМЕНТИРАЩА БЪЛГАРСКОТО ГРАЖДАНСТВО

- Конституция на Република България
- Закон за българското гражданство (ЗБГ) от 1998 г.
- Наредба № 1 от 1999 г. за прилагане на глава пета от ЗБГ
- Правилник за дейността на Съвета по гражданството при Министерство на правосъдието
- Международни договори, конвенции и спогодби, касаещи материята на българското гражданство и процедурата по промяна на гражданството:
 - Конвенции за уреждане на гражданството на лица с двойно гражданство и за предотвратяването на възникване на двойно гражданство между НР България и бившите социалистически страни (СССР, ГДР, Полша, Румъния, Унгария Чехословакия и Монголия);
 - Спогодба между НР България и Р Турция за изселване от НР България за Р Турция на български граждани от турски произход, чиито близки роднини са се изселили в Турция до 1952 г.;
 - Конвенция за премахване на изискването за легализация на чуждестранните публични актове, съставена в Хага на 5 октомври 1961 г. и др.

III. ДЕЙНОСТ НА КОМИСИЯТА

Даването и възстановяването на българско гражданство, както и освобождаването и лишаването от него, са едни от основните правомощия на вицепрезидента на Република България.

В своята работа комисията се води от убеждението, че гражданството е връзката на лицето с държавата и освен предоставяне на права, то включва комплекс от задължения. Българското гражданство е принадлежност към България.

В хода на работата на комисията, след постъпване на предложенията за промяна на гражданството се прави преглед на всяко от тях и при необходимост събира допълнителни данни за удостоверяване основанието за кандидатстване на лицата за промяна на гражданството.

Комисията допълнително прави запитване до компетентни органи: ресорни министри с предложения за придобиване на гражданство поради особени заслуги или интерес на държавата от натурализацията на конкретно лице, съдилища, прокуратури, различни структури на държавната администрация - по конкретни казуси.

При издаването на всеки указ за промяна на гражданството вицепрезидентът се запознава с направеното от министъра на правосъдието предложение и със становището на комисията по всеки конкретен случай, след което взема решение да издаде или да откаже издаването на указ.

ОБЩ БРОЙ ИЗДАДЕНИ УКАЗИ

За периода от 22 януари до 31 декември 2017 г. вицепрезидентът на Република България, в изпълнение на възложените му от президента на Република България правомощия по чл. 98, т. 9 от Конституцията на Република България, е издал **113 броя укази** за промени в българското гражданство на **3 892** лица, както следва:

- 60 бр. укази за придобиване на българско гражданство на основание произход, родител български гражданин, обща натурализация, на основание чл.12а, 14а и чл. 16 от ЗБГ за **3 380** лица;
- 25 бр. укази за възстановяване на българското гражданство за **251** лица;
- 16 бр. укази за освобождаване от българско гражданство за **226** лица;
- 12 бр. укази за отмяна на натурализация за **35** лица.

Таблица1. *Националност и численост на лицата, придобили българско гражданство през отчетния период:*

Страна	Брой лица
Република Македония	1150
Украйна	710
Държавата Израел	303
Република Турция	294
Република Молдова	207
Република Сърбия	194
Руска федерация	176
Република Албания	78
Република Армения	41
Социалистическа Република Виетнам	34
Република Ирак	23
Сирийска арабска република	22
Ливанска република	18
Лица без гражданство	15

Република Аржентина	9
Ислямска република Афганистан	8
Република Индия	8
Федеративна република Бразилия	8
Арабска република Египет	6
Ислямска република Пакистан	4
Република Беларус	4
Република Казахстан	4
Съединени американски щати	4
Хашемитско кралство Йордания	4
Източна република Уругвай	3
Република Колумбия	3
Канада	3
Република Гърция	3
Народна република Бангладеш	3
Грузия	2
Ислямска република Иран	2
Република Камерун	2
Република Косово	2
Република Полша	2
Република Таджикистан	2
Република Туркменистан	2
Република Финландия	2
Република Южна Африканско	2
Унгария	2
Австралия	1
Алжирска народно-демократична република	1
Боливарска република Венецуела	1
Великобритания	1
Демократична република Конго	1
Държавата Кувейт	1
Ирландия	1
Киргизка република	1
Китайска народна република	1
Конфедерация Швейцария	1
Република Азербайджан	1
Република Еквадор	1

Република Йемен	1
Република Корея	1
Република Куба	1
Република Словения	1
Република Узбекистан	1
Сомалия	1
Федерална демократична република Етиопия	1
Федерална република Германия	1
Федерална република Нигерия	1

**Придобиване на българско гражданство на основание произход
(чл. 15, ал. 1, т. 1 от Закона за българското гражданство)**

„Чл. 15. (1) Лице, което не е български гражданин, може да придобие българско гражданство по натурализация, без да са налице условията по чл. 12, ал. 1, т. 2, 4, 5 и 6, ако отговаря на едно от следните изисквания:

1. е от български произход;”

През отчетния период **1 436** лица са придобили българско гражданство на основание български произход.

**Придобиване на българско гражданство на основание родител -
български гражданин и пълно осиновяване (чл. 15, ал. 1, т. 2 и 3 и
чл. 18 от Закона за българското гражданство)**

„Чл. 15. (1) Лице, което не е български гражданин, може да придобие българско гражданство по натурализация, без да са налице условията по чл. 12, ал. 1, т. 2, 4, 5 и 6 ако отговаря на едно от следните изисквания:

.....

2. осиновен е от български гражданин при условията на пълно осиновяване;

3. единият му родител е български гражданин или е починал като български гражданин.

Чл. 18. (1) Деца до 14-годишна възраст, на които само единият от родителите е български гражданин, в случай че нямат българско гражданство, могат да станат български граждани, без да са налице условията по чл. 12, ако двамата родители или преживелият от тях дадат писмено съгласие за това. Не се изисква съгласието на родител, който е лишен от родителски права. При същите условия

могат да придобият българско гражданство и децата от 14 до 18 години, ако поискат това.

(2) (Доп. - ДВ, бр. 41 от 2001 г.) При условията на ал. 1 могат да придобият българско гражданство и лица, осиновени от български гражданин при условията на пълно осиновяване.”

В периода броят на лицата, придобили българско гражданство на основание родител - български гражданин и при условията на пълно осиновяване е **1 613**.

Придобиване на българско гражданство на основание чл. 12, 12а, 13, 13а и 14 от Закона за българското гражданство

„Чл. 12. (1) Лице, което не е български гражданин, може да придобие българско гражданство, ако към датата на подаване на молбата за натурализация:

1. е пълнолетно;
2. преди не по-малко от 5 години е получило разрешение за постоянно или дългосрочно пребиваване в Република България;
3. не е осъждано за умишлено престъпление от общ характер от български съд и срещу него няма образувано наказателно производство за такова престъпление, освен ако е реабилитирано;
4. има доход или занятие, което му дава възможност да се издържа в Република България;
5. владее български език, което се установява по ред, определен с наредба на министъра на образованието и науката, и
6. е освободено от досегашното си гражданство или ще бъде освободено от него към момента на придобиване на българско гражданство.

(2) (Нова - ДВ, бр. 108 от 2013 г.) Не се изисква освобождаване от досегашното им гражданство за:

1. лица - съпрузи на български граждани;
2. граждани на държава - членка на Европейския съюз, на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария;
3. граждани на държави, с които Република България има сключени договори, с които се установява взаимност.

Чл. 12а. Лице, което е получило разрешение за постоянно пребиваване на основание чл. 25, ал. 1, т. 6, 7 или 8 или като член на семейството на такова лице, или чл. 25, ал. 1, т. 13 - във връзка с чл. 25в, ал. 2, т. 2 или 3, или чл. 25, ал. 1, т. 16 от Закона за чужденците в Република България, може да придобие българско гражданство, ако отговаря на условията по чл. 12, ал. 1, т. 1, 2, 3 и 4.

Чл. 13. Лице, което не е български гражданин, отговаря на условията по чл. 12, ал. 1, т. 1, 3, 4, 5 и 6 и преди не по-малко от 3 години към датата на подаване на молбата за натурализация е получило разрешение за постоянно или дългосрочно пребиваване в Република България, може да придобие българско гражданство, ако отговаря и на едно от следните изисквания:

1. не по-малко от 3 години има и продължава да е в законно сключен брак с български гражданин;

2. (отм.)

3. родено е в Република България;

4. разрешението за постоянно или дългосрочно пребиваване е получено преди да навърши пълнолетие.

5. (отм.)

Чл. 13а. (1) Лице, получило статут на бежанец или убежище преди не по-малко от три години към датата на подаване на молбата за натурализация, може да придобие българско гражданство, ако отговаря на условията по чл. 12, ал. 1, т. 1, 3, 4 и 5.

(2) Лице, получило хуманитарен статут преди не по-малко от пет години към датата на подаване на молбата за натурализация, може да придобие българско гражданство, ако отговаря на условията по чл. 12, ал. 1, т. 1, 3, 4 и 5.

Чл. 14. Лице без гражданство може да придобие българско гражданство, ако отговаря на условията по чл. 12, ал. 1, т. 1, 3, 4 и 5 и преди не по-малко от 3 години към датата на подаване на молбата за натурализация има разрешение за постоянно или дългосрочно пребиваване в Република България.”

В периода от 22 януари до 31 декември 2017 г., броят на лицата, придобили българско гражданство по натурализация на посочените основания възлиза на **307**.

Придобиване на българско гражданство на основание чл. 14а от Закона за българското гражданство

„Чл. 14а. (1) Лице, което не е български гражданин и отговаря на условията по чл. 12, ал. 1, т. 1 и 3, може да придобие българско гражданство по натурализация, ако:

1. преди не по-малко от една година е получило разрешение за постоянно пребиваване в Република България на основание чл. 25, ал. 1, т. 6 или 7 от Закона за чужденците в Република България и:

а) е увеличило инвестицията си при същите условия на закона до стойност най-малко 2 млн. лв., или

б) е вложило в капитала на българско търговско дружество не по-малко от 1 млн. лв. за осъществен от дружеството приоритетен инвестиционен проект, сертифициран по реда на Закона за насърчаване на инвестициите;

2. (изм. - ДВ, бр. 14 от 2015 г.) преди не по-малко от една година е получило разрешение за постоянно пребиваване в Република България на основание чл. 25, ал. 1, т. 13 във връзка с чл. 25в, ал. 2, т. 1 от Закона за чужденците в Република България, през която извършените и въведени в експлоатация инвестиции са поддържани над минималния праг за издаване на сертификат за инвестиция клас А по реда на Закона за насърчаване на инвестициите, което се удостоверява от Министерството на икономиката.

(2) В случаите по ал. 1, т. 2 българското дружество не трябва да:

1. е обявено в несъстоятелност или в открито производство по несъстоятелност, или сключило извънсъдебно споразумение с кредиторите си по смисъла на чл. 740 от Търговския закон;

2. е в производство по ликвидация;

3. има парични задължения към държавата или към община по смисъла на чл. 162, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, установени с влязъл в сила акт на компетентен орган, освен ако е допуснато разсрочване или отсрочване на задълженията;

4. има неизплатени трудови възнаграждения към работници и служители, установени с влязло в сила наказателно постановление.

(3) Проверката и контролът на всички обстоятелства и условия по ал. 1, т. 2 се осъществяват въз основа на заверени от одитор, регистриран по Закона за независимия финансов одит, годишни финансови отчети и доклади за дейността на предприятието, справки от Националната агенция за приходите, общините, както и други относими документи, представени от лицето по ал. 1 или събрани служебно.”

През отчетния период, с указ на вицепрезидента на Републиката е предоставено българско гражданство на **12** лица. Лицата придобили българско гражданство на това основание са получили разрешение за постоянно пребиваване на територията на страната преди не по-малко от една година, тъй като:

- са направили вложение от над 1 000 000 лв. в облигации и съкровищни бонове, както и производни от тях инструменти, издадени от държавата или от общините, с остатъчен срок до падежа, не по-кратък от 6 месеца или

- са вложили над 1 000 000 лв. в лицензирана кредитна институция в България по договор за доверително управление със срок не по-кратък от 5 години, като за същия срок влогът не се използва за обезпечаване на други парични кредити от кредитна институция в България и

- са увеличили инвестицията си при същите условия на закона до стойност най-малко 2 млн. лв. (чл. 14а, ал. 1, т. 1 от ЗБГ).

През отчетния период не са постъпили предложения за издаване на указ за придобиване на българско гражданство на лица, вложили в капитала на българско търговско дружество не по-малко от 1 млн. лв. за осъществен от дружеството приоритетен инвестиционен проект, сертифициран по реда на Закона за насърчаване на инвестициите или за извършени и въведени в експлоатация инвестиции, поддържани над минималния праг за издаване на сертификат за инвестиция клас А. (чл. 14а, ал. 1, т. 2 и ал. 2 от ЗБГ).

Придобиване на българско гражданство на основание чл. 16 от Закона за българското гражданство

„Чл. 16. Лице, което не е български гражданин, може да придобие българско гражданство, без да са налице условията по чл. 12, ако Република България има интерес от натурализацията му или ако лицето има особени заслуги към Република България в обществената и икономическата сфера, в областта на науката, технологията, културата или спорта.”

На основание чл. 16 от ЗБГ гражданство са придобили **12** лица поради наличието на интерес от страна на държавата от натурализацията им или особени заслуги към Република България. Всяко едно от уважените предложения за придобиване на българско гражданство на основание чл. 16 от ЗБГ, направено от ресорния в съответната област министър, е мотивирано с конкретни аргументи.

През отчетния период, на основание чл. 16 от ЗБГ, вицепрезидентът на Република България е подписал указ за придобиване на българско гражданство на:

- осем лица поради наличието на интерес от натурализацията им за развитието на българския спорт: конен спорт, свободна борба, фигурно пързалане, футбол, художествена гимнастика;
- две лица за особени заслуги в областта на българската култура;
- едно лице за особени заслуги в областта на науката и медицината;
- едно лице за особени заслуги в обществената сфера.

Възстановяване на българско гражданство на основание чл. 26 и 27 от Закона за българското гражданство

„Чл. 26. (1) Гражданството на лице, освободено от българско гражданство, може да бъде възстановено по негова молба, ако:

1. не е осъждано с влязла в сила присъда за умишлено престъпление в държавата, в която живее, или в Република България, и

2. не представлява заплаха за обществения ред, обществения морал, общественото здраве или за националната сигурност;

3. преди не по-малко от 3 години към датата на подаване на молбата за възстановяване има разрешение за постоянно или дългосрочно пребиваване в Република България.

(2) Гражданството на лицата от български произход може да бъде възстановено при условията на ал. 1, т. 1 и 2.

Чл. 27. Гражданството на лице, лишено от българско гражданство, може да бъде възстановено, ако се установи, че не е имало основание за лишаване или ако основанието е загубило своето значение.”

През отчетния период броят на лицата, за които са издадени укази за възстановяване на българското им гражданство, е **251**.

Освобождаване от българско гражданство на основание чл. 20 от Закона за българското гражданство

„Чл. 20. Български гражданин, който постоянно живее в чужбина, може да поиска освобождаване от българско гражданство, ако е придобил чуждо гражданство или ако има данни за открита процедура за придобиване на чуждо гражданство.”

Броят на лицата, освободени от българско гражданство през отчетния период, е **226**.

В тази категория попадат български граждани, които трайно са се установили на територията на друга държава и са поискали да придобият нейно гражданство. Въпрос на вътрешно законодателство на съответната държава са правилата за натурализация на кандидатите, както и търпимостта към двойното/множественото гражданство.

През отчетния период лицата са пожелали освобождаване от българско гражданство, за да придобият гражданство на: Кралство Нидерландия - 89 лица, Република Австрия – 77 лица и Кралство Норвегия – 36 лица. През отчетния период от българско гражданство са освободени и лица, които са придобили гражданство на Обединено кралство Великобритания, Република Гърция, Кралство Испания, Република Италия, Руска федерация, САЩ, Република Сингапур, Република Словения и Швейцарска конфедерация.

Отмяна на натурализация

„Чл. 22. (1) Натурализация, въз основа на която е придобито българско гражданство, може да бъде отменена, ако лицето:

1. си е послужило с данни или факти, станали основание за придобиване на българско гражданство, за които е установено по съдебен ред, че са неверни, и/или

2. е укрило данни или факти, които, ако са били известни, биха били основание за отказ за придобиване на българско гражданство, и/или;

3. (нова - ДВ, бр. 16 от 2013 г.) не е поддържало инвестициите, станали основание за придобиване на българско гражданство, за поне двегодишен период, считано от датата на натурализацията - в случаите по чл. 14а, ал. 1.

(2) (Доп. - ДВ, бр. 11 от 2012 г., изм. - ДВ, бр. 103 от 2016 г.) Отмяната на натурализацията е допустима само до изтичане на 10 години от придобиване на българското гражданство освен в случаите, когато данните и фактите по ал. 1, т. 1 и 2 се отнасят до участие на лицето в тероризъм, и при условие че лицето не остава без гражданство.”

През периода 22.01.-31.12.2017 г. са издадени **12 броя** укази за **отмяната на натурализация на 35 лица**. За всяко от тях отмяната е

предложена от министъра на правосъдието заради констатирани от Съвета по гражданството укрити данни или факти, които, ако са били известни, лицата не биха получили указ за българско гражданство. *Мотиви за отмяна:* по причини, свързани с общественения ред и сигурност; поради законови нарушения наложени забрани за влизане и пребиваване в шенгенското пространство; обявени за международно издирване с цел арест и екстрадиция на основание европейска заповед за арест; укрити факти и данни за съдебни и криминални регистрации; криминални регистрации в полицейските бази данни; ползване на неистински/фалшиви документи с цел сдобиване с виза; влезли в сила присъди за подправяне на официален документ, измама, нарушения и незаконни дейности в страната по произход или в някои страни от шенгенското пространство; обявени лица за издирване от Интерпол.

Общ брой откази за промяна на гражданството

През отчетния период вицепрезидентът на Република България е отказал издаването на укази за промяна на гражданството на общо 666 лица.

От общия брой откази, вицепрезидентът е отказал издаването на указ за даване на българско гражданство на 634 лица. На 628 лица е отказано придобиване на гражданство по предложение на министъра на правосъдието. На 6 лица е отказано предоставяне на българско гражданство по решение на вицепрезидента по причини, засягащи обществения ред и националната сигурност; неизпълнени изисквания на чл. 12а от ЗБГ.

На 32 лица е отказано възстановяване на българското гражданство от вицепрезидента по предложение на министъра на правосъдието.

Други дейности

В периода от 22 януари до 31 декември 2017 г., по инициатива на вицепрезидента и с цел подобряване на междуинституционалния диалог са проведени редица работни срещи с представители на компетентните институции, обвързани в производството по придобиване, загубване и възстановяване на българско гражданство. На срещите са обсъдени въпроси, свързани с процеса по провеждане на производството във връзка с подадени молби за промяна на гражданството, работата на Съвета по гражданството, ролята и отговорностите на отделните държавни институции при обезпечаване с необходимата информация по постъпилите документи и изготвянето на предложения до вицепрезидента за промяна на гражданството.